
Estratto

Estratto da un prodotto
in vendita su **ShopWKI**,
il negozio online di
Wolters Kluwer Italia

Vai alla scheda →

Wolters Kluwer opera nel mercato dell'editoria
professionale, del software, della formazione
e dei servizi con i marchi: IPSOA, CEDAM,
Altalex, UTET Giuridica, il fisco.





INDICE SOMMARIO

| | |
|--|-------|
| Introduzione | XXXI |
| Prefazione alla seconda edizione | XLVII |

Sezione Prima

Capitolo I – Le fonti del processo amministrativo *di G. Paolo Cirillo*

| | |
|--|----|
| 1. Le fonti precedenti e successive all’emanazione del D.Lgs. 2.7.2010, n. 104 | 3 |
| 2. Le ragioni della necessità di avere un codice di procedura per il processo amministrativo | 6 |
| 3. La snellezza del codice, gli allegati e le norme abrogate | 7 |
| 4. Il ruolo dei principi comunitari e costituzionali nel sistema delle fonti..... | 9 |
| 5. Il ruolo del codice di procedura civile nel sistema delle fonti..... | 10 |

Capitolo II – I principi generali del processo amministrativo *di G. Paolo Cirillo*

| | |
|---|----|
| 1. Nozioni introduttive e riconoscimento della materia | 15 |
| 2. Il principio di effettività della tutela nel diritto interno e nel diritto comunitario..... | 16 |
| 3. Il principio del giusto processo nell’ordinamento interno e nell’ordinamento comunitario | 21 |
| 4. Le articolazioni del giusto processo | 24 |
| 5. La ragionevole durata del processo | 28 |

Capitolo III – Dovere di motivazione e sinteticità degli atti *di G. Paolo Cirillo*

| | |
|--|----|
| 1. La fissazione della regola e la difficoltà nel reperimento di una sanzione efficace..... | 34 |
| 2. La motivazione del provvedimento decisorio e il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica..... | 35 |
| 3. Il valore simbolico dell’obbligo di motivazione..... | 37 |
| 4. La funzione generale della motivazione delle sentenze e i suoi destinatari..... | 38 |

| | |
|--|----|
| 5. I caratteri specifici della motivazione dei provvedimenti decisorii del giudice amministrativo | 39 |
| 6. La regola della sinteticità per la rapidità di un processo giusto | 40 |
| 7. L'estensione della regola agli atti di parte e il limite del diritto di difesa..... | 44 |
| 8. Le norme sulla motivazione nel codice di procedura civile e nel codice sul processo amministrativo | 47 |
| 9. Il difficile compito di conciliare una motivazione sufficiente e al tempo stesso chiara e sintetica. Linguaggio e tecniche motivazionali. La motivazione del fatto e la motivazione in fatto | 49 |
| 10. La motivazione in diritto | 55 |
| 11. La tecnica sillogistica e retorica | 58 |
| 12. L'articolazione del dispositivo | 59 |
| 13. Conclusioni..... | 60 |

Sezione Seconda

Capitolo IV – La giurisdizione di legittimità del giudice amministrativo *di Aristide Police*

| | |
|---|----|
| 1. Premessa | 65 |
| 2. La giurisdizione di legittimità nel suo impianto tradizionale: il dibattito sull'oggetto del giudizio | 67 |
| 3. (Segue) Analisi dei limiti che hanno originariamente inciso sul sindacato di legittimità..... | 71 |
| 4. Il carattere “generale” della giurisdizione di legittimità..... | 77 |
| 5. La legge di riforma n. 205 del 2000 | 81 |
| 6. (Segue) Le persistenti differenze rispetto alla giurisdizione amministrativa esclusiva | 84 |
| 7. L'ambito della giurisdizione di legittimità a seguito dell'entrata in vigore del Codice del processo amministrativo..... | 86 |
| 8. La pienezza della giurisdizione di legittimità realizzata soltanto in parte | 88 |

Capitolo V – La giurisdizione di merito del giudice amministrativo *di Aristide Police*

| | |
|---|-----|
| 1. Premessa | 97 |
| 2. Le origini del sindacato ammnistrativo di merito..... | 98 |
| 3. Il dibattito teorico sull'oggetto del giudizio | 101 |
| 4. Il carattere eccezionale della giurisdizione di merito | 108 |

| | |
|---|-----|
| 5. Le materie di giurisdizione estesa al merito previste dal Codice del processo amministrativo | 109 |
| 6. (Segue) Le fattispecie extra-codicistiche..... | 113 |
| 7. Il potere di “sostituzione” del giudice amministrativo | 117 |

Capitolo VI – La giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo
di Aristide Police

| | |
|---|-----|
| 1. Le origini della giurisdizione amministrativa esclusiva | 121 |
| 2. Giurisdizione esclusiva e situazioni giuridiche soggettive..... | 125 |
| 3. Le materie inizialmente deferite alla giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo | 129 |
| 4. Il decreto legislativo n. 80 del 1998..... | 131 |
| 5. (Segue) La dichiarazione di incostituzionalità del riparto per “blocchi di materie” | 135 |
| 6. La pienezza della “nuova” giurisdizione esclusiva..... | 139 |
| 7. Giurisdizione esclusiva e codice del processo amministrativo..... | 142 |
| 8. Le fattispecie abrogate..... | 152 |

Capitolo VII – Le azioni nel processo amministrativo riformato nel prisma dell’interesse ad agire

di Giancarlo Montedoro

| | |
|---|-----|
| 1. Interesse legittimo ed interesse ad agire | 157 |
| 2. Interesse ad agire ed interesse a contraddirre | 165 |
| 3. Interesse ad agire ed azione di annullamento | 167 |
| 4. Interesse ad agire in materia di impugnativa di regolamenti ed atti generali (atti preparatori, connessione di atti) | 178 |
| 5. Interesse ad agire ed azioni in materia di accertamento ed adempimento (silenzio) | 182 |
| 6. Interesse ad agire ed azione di condanna | 184 |
| 7. Le azioni nel giusto processo: alcuni problemi di contraddittorio (e di termini) | 186 |
| 8. Conclusioni..... | 189 |

Capitolo VIII – I profili processuali della giurisdizione, la traslazione del giudizio. Il regolamento di giurisdizione

di Marcello Maria Fracanzani

| | |
|---|-----|
| 1. Rapporti con l’arbitrato – cenni e rinvio..... | 193 |
| 2. Generalità..... | 195 |
| 3. Legittimazione ad eccepire il difetto di giurisdizione | 197 |



Indice sommario

| | |
|---|-----|
| 4. Statuzioni implicite ed esplicite sulla giurisdizione. Il rito sulle questioni di giurisdizione in primo grado ed in appello. Altri tipi di impugnazioni | 201 |
| 5. Regolamento preventivo, <i>translatio iudicii</i> e misure cautelari..... | 204 |

Capitolo IX – La competenza per territorio, materia e grado del giudice amministrativo. Il regolamento di competenza

di Marcello Maria Fracanzani

| | |
|---|-----|
| 1. Generalità..... | 215 |
| 2. Nuove esigenze che ispirarono la codificazione: l'ansia per l'inderogabilità ed i ritocchi sulla disciplina sostanziale di competenza territoriale e funzionale..... | 218 |
| 3. La revisione del rilievo dell'incompetenza ed il regolamento di competenza | 228 |

Sezione Terza

Capitolo X – Il giudice amministrativo. L'astensione e la ricusazione dei giudici

di G. Paolo Cirillo ed Enrichetta Tamburrino

| | |
|---|-----|
| 1. Premessa. L'organizzazione della giurisdizione amministrativa..... | 239 |
| 2. I giudici di prima istanza: <i>a) i Tribunali amministrativi regionali; b) Il Tribunale regionale di Giustizia amministrativa per la Regione autonoma del Trentino-Alto Adige; c) la sezione staccata di Bolzano ...</i> | 241 |
| 3. I giudici dell'impugnazione: <i>a) Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale. b) Il Consiglio di Giustizia amministrativa per la Regione Sicilia.....</i> | 244 |
| 4. La terietà e imparzialità del giudice..... | 247 |
| 5. L'astensione e la ricusazione in generale..... | 248 |
| 5.1. L'astensione obbligatoria | 249 |
| 5.2. L'astensione facoltativa | 257 |
| 5.3. La ricusazione | 258 |
| 6. Il procedimento..... | 259 |

Capitolo XI – Le parti e i difensori

di Filippo Maria Tropiano

| | |
|---|-----|
| 1. Le parti nel processo amministrativo. Premessa | 267 |
| 2. Il ricorrente | 268 |
| 3. Il resistente..... | 271 |

| | |
|--|-----|
| 4. I controinteressati | 271 |
| 5. I cointeressati..... | 273 |
| 6. Il contraddittorio | 274 |
| 7. L'intervento e la chiamata in causa | 276 |
| 8. La difesa nel processo amministrativo | 279 |
| 9. La difesa personale | 281 |
| 10. La procura..... | 282 |
| 11. L'elezione di domicilio | 286 |
| 12. I doveri e le responsabilità delle parti e dei difensori..... | 286 |
| 13. La regolamentazione delle spese | 287 |
| 14. Il processo a parti invertite. La PA ricorrente e l'azione proposta contro il funzionario | 294 |

Capitolo XII – La lingua del processo*di Filippo Maria Tropiano*

| | |
|--|-----|
| 1. La lingua del processo amministrativo | 297 |
|--|-----|

Capitolo XIII – Le comunicazioni e le notificazioni*di Filippo Maria Tropiano*

| | |
|--|-----|
| 1. Premessa | 299 |
| 2. Le comunicazioni; le comunicazioni con il PAT | 300 |
| 3. Le notificazioni; la disciplina nel processo amministrativo | 303 |
| 4. I soggetti notificatori..... | 306 |
| 5. Le forme della notificazione..... | 307 |
| 6. La notifica alle persone giuridiche private e agli enti di fatto | 312 |
| 7. La notifica alle persone giuridiche pubbliche..... | 313 |
| 8. La notifica presso il domicilio eletto | 317 |
| 9. La notifica agli irreperibili, alle persone non residenti, dimoranti o domiciliate in Italia. Le notificazioni ai militari in servizio | 317 |
| 10. La notificazione per pubblici proclami..... | 318 |
| 11. Le forme speciali di notificazione ordinate dal giudice | 319 |
| 12. L'invalidità della notificazione e la sua sanatoria..... | 319 |
| 13. La notificazione a mezzo posta e la questione relativa alla scissione del momento di perfezionamento della notifica | 320 |
| 14. Le notificazioni e comunicazioni telematiche – il PAT | 322 |

Capitolo XIV – I termini*di Filippo Maria Tropiano*

| | |
|---|-----|
| 1. Premessa | 325 |
| 2. Definizione e natura dei termini | 326 |



Indice sommario

| | | |
|----|--|-----|
| 3. | Termini giudiziali e termini legali. Termini perentori e ordinatori..... | 327 |
| 4. | Le notificazioni speciali..... | 330 |
| 5. | Il computo dei termini | 331 |
| 6. | Abbreviazione dei termini | 332 |
| 7. | Deposito tardivo di memorie e documenti | 333 |
| 8. | La sospensione dei termini | 336 |
| 9. | L'istituto della rimessione in termini..... | 338 |

Capitolo XV – Accesso e tutela della *privacy* in relazione agli atti processuali

di Filippo Maria Tropiano

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Accesso e tutela della <i>privacy</i> in relazione agli atti processuali. | |
| | Premessa | 343 |
| 2. | Gli atti degli organi giurisdizionali..... | 344 |
| | 2.1. L'accesso agli atti del processo penale..... | 345 |
| 3. | L'accesso agli atti di parte | 345 |
| 4. | Pubblicazione delle sentenze <i>on-line</i> e <i>privacy</i> | 347 |

Sezione Quarta

Capitolo XVI – Il ricorso di primo grado, la costituzione delle altre parti, l'intervento, il ricorso incidentale

di Aristide Police

| | | |
|-----|--|-----|
| 1. | Inquadramento | 355 |
| 2. | Ricorso giurisdizionale e diritto al ricorso | 356 |
| 3. | Il contenuto del ricorso introduttivo | 357 |
| 4. | Ricorso collettivo e ricorso cumulativo | 363 |
| 5. | I vizi del ricorso (e della notificazione)..... | 365 |
| 6. | Il termine per la proposizione del ricorso..... | 366 |
| 7. | Deposito del ricorso notificato e costituzione in giudizio del ricorrente..... | 369 |
| 8. | La costituzione in giudizio delle parti intime | 371 |
| 9. | L'integrazione del contraddittorio | 373 |
| 10. | L'intervento in corso di causa. Intervento volontario | 376 |
| 11. | (Segue) Intervento per ordine del giudice | 380 |
| 12. | I motivi aggiunti | 382 |
| 13. | Il dibattito sulla natura giuridica del ricorso incidentale | 385 |
| 14. | (Segue) La disciplina del ricorso incidentale nel Codice del processo amministrativo | 388 |

| | |
|--|-----|
| 15. (Segue) La recente evoluzione giurisprudenziale in tema di rapporto tra ricorso principale e ricorso incidentale | 391 |
| 16. La domanda riconvenzionale | 395 |

Capitolo XVII – I mezzi di prova e l’attività istruttoria

di Aristide Police

| | |
|--|-----|
| 1. L’istruzione nel giudizio amministrativo: considerazioni introduttive ... | 399 |
| 2. L’onere del “principio di prova” | 402 |
| 3. I poteri istruttori del giudice amministrativo | 405 |
| 4. (Segue) Il principio di non contestazione e il principio del libero convincimento del giudice | 407 |
| 5. Il sistema delle prove nella tradizionale giurisdizione di legittimità, nella giurisdizione di merito e nella giurisdizione esclusiva | 412 |
| 6. I mezzi di prova nel Codice del processo amministrativo | 415 |
| 7. I documenti | 417 |
| 8. La richiesta di chiarimenti | 419 |
| 9. L’ispezione e l’esibizione | 420 |
| 10. La prova testimoniale | 421 |
| 11. La verificazione e la consulenza tecnica d’ufficio..... | 423 |
| 12. Il rinvio ai mezzi di prova previsti dal Codice di procedura civile. I mezzi di prova esclusi | 429 |
| 13. L’istruttoria in appello. Cenni e rinvio..... | 432 |

Capitolo XVIII – La tutela cautelare di primo grado

di Aristide Police

| | |
|--|-----|
| 1. Premessa | 435 |
| 2. Le prospettive di ampliamento della tutela cautelare nell’elaborazione di dottrina e giurisprudenza | 437 |
| 3. L’atipicità delle misure cautelari nella legge n. 205 del 2000 e nel Codice del processo amministrativo | 441 |
| 4. (Segue) Il carattere “strumentale” della tutela cautelare | 443 |
| 5. I presupposti necessari per l’adozione di misure cautelari..... | 446 |
| 6. Il procedimento cautelare ordinario..... | 450 |
| 7. (Segue) Priorità di fissazione dell’udienza di discussione e definizione immediata del giudizio. Cenni e rinvio | 452 |
| 8. La nuova disciplina sulle spese del procedimento cautelare | 453 |
| 9. I rimedi avverso le ordinanze cautelari..... | 455 |
| 10. Il procedimento per decreto in corso di causa | 456 |

| | |
|---|-----|
| 11. Il procedimento per decreto anteriore alla causa (c.d. tutela cautelare <i>ante causam</i>)..... | 458 |
| 12. L'esecuzione delle misure cautelari..... | 461 |

**Capitolo XIX – La riunione, la discussione e la decisione dei ricorsi
*di Aristide Police***

| | |
|--|-----|
| 1. La riunione dei ricorsi: presupposti e poteri del giudice | 465 |
| 2. La domanda di fissazione dell'udienza di discussione..... | 468 |
| 3. (Segue) Le ipotesi di fissazione d'ufficio | 471 |
| 4. Le fattispecie da trattare con priorità..... | 472 |
| 5. I termini per le difese delle parti e il contraddittorio sulle questioni rilevate d'ufficio..... | 473 |
| 6. La decisione della causa | 476 |
| 7. (Segue) La deliberazione | 478 |
| 8. (Segue) Risoluzione di questioni pregiudiziali alla definizione del giudizio e assorbimento dei motivi di ricorso | 480 |

Capitolo XX – Le decisioni in forma semplificata (cosiddetto giudizio immediato)

di Aristide Police

| | |
|---|-----|
| 1. Le origini dell'istituto..... | 485 |
| 2. L'oggetto della semplificazione..... | 489 |
| 3. I presupposti necessari per la definizione immediata del giudizio..... | 491 |
| 4. L'impugnazione delle sentenze in forma semplificata | 495 |

**Capitolo XXI – Il giudizio risarcitorio nel processo amministrativo
*di Hadrian Simonetti***

| | |
|---|-----|
| 1. Il problema storico della responsabilità civile della PA | 499 |
| 2. Il riparto di giurisdizione dopo la L. n. 205/2000..... | 502 |
| 3. Il risarcimento degli interessi legittimi tra diritto comune e diritto speciale: il nodo della pregiudizialità | 506 |
| 4. Il «modello» della responsabilità dell'amministrazione | 508 |
| 5. Il rapporto tra tutela costitutiva e tutela risarcitoria nella giurisprudenza costituzionale | 510 |
| 6. La disciplina sostanziale della responsabilità della PA | 511 |
| 7. Il regime processuale dell'azione risarcitoria | 515 |
| 8. La tutela risarcitoria in materia di contratti pubblici | 519 |
| 9. Il giudizio risarcitorio come giudizio prognostico | 521 |
| 10. Principali fattispecie di responsabilità della PA | 524 |

| | |
|--|-----|
| 11. Tutela in forma specifica e tutela per equivalente | 528 |
| 12. Risarcimento per equivalente: le voci di danno risarcibili | 531 |
| 13. Conclusioni..... | 534 |

Capitolo XXII – Gli incidenti processuali

di Massimiliano Noccelli

| | |
|--|-----|
| 1. Premessa. Inquadramento generale. La nozione legislativa di “incidenti processuali”. Ordine dell’esposizione | 538 |
| 2. La sospensione del processo..... | 542 |
| 3. Due ipotesi di pregiudizialità civile specifica: l’incidente di falso e le questioni di stato e capacità delle persone..... | 556 |
| 4. Le altre ipotesi di sospensione propria. Cenni alla pregiudizialità amministrativa, penale, contabile e tributaria..... | 564 |
| 5. La sospensione c.d. impropria: cenni generali ed esame delle singole fattispecie..... | 573 |
| 6. Due rilevanti fattispecie di sospensione c.d. impropria: l’incidente di costituzionalità e la pregiudiziale comunitaria. La questione della c.d. doppia pregiudizialità | 581 |
| 7. L’interruzione del processo amministrativo: caratteri generali | 596 |
| 8. Le specifiche ipotesi di interruzione..... | 602 |
| 9. La ripresa del processo sospeso o interrotto: prosecuzione e riassunzione del giudizio | 609 |

Capitolo XXIII – L’estinzione e l’improcedibilità nel processo amministrativo

di Massimiliano Noccelli

| | |
|---|-----|
| 1. Premessa. L’estinzione del processo amministrativo e l’improcedibilità del ricorso. Caratteristiche comuni e diversità degli istituti. La nozione generale di estinzione e la c.d. estinzione in senso stretto (art. 35, comma 2, lett. a, c.p.a.). Cenni alla cessazione della materia del contendere | 621 |
| 2. La perenzione | 629 |
| 3. La rinuncia al ricorso..... | 639 |
| 4. Forma e rito per l’estinzione e per l’improcedibilità..... | 650 |

Capitolo XXIV – La correzione dell’errore materiale dei provvedimenti

di Massimiliano Noccelli

| | |
|--|-----|
| 1. La correzione dell’errore materiale dei provvedimenti | 655 |
| 2. Il procedimento di correzione..... | 668 |

Sezione Quinta

Capitolo XXV – Le impugnazioni in generale

di Sergio Perongini

| | |
|--|-----|
| 1. Le impugnazioni in generale | 676 |
| 2. La definizione della nozione di impugnazione..... | 678 |
| 3. La disciplina delle impugnazioni in generale..... | 679 |
| 4. I principi generali in tema di impugnazioni | 680 |
| 5. La struttura impugnatoria e le tipologie di impugnazioni | 681 |
| 6. Le impugnazioni avverso le sentenze e gli altri provvedimenti dei giudici amministrativi..... | 682 |
| 7. Classificazioni delle impugnazioni: <i>a) Impugnazioni ordinarie e impugnazioni straordinarie.....</i> | 684 |
| 8. (Segue) <i>b) Impugnazioni sostitutive e impugnazioni rescindenti</i> | 687 |
| 9. (Segue) <i>c) Impugnazioni devolutive e impugnazioni non devolutive....</i> | 688 |
| 10. Rapporto giuridico processuale, presupposti processuali e condizioni dell’azione | 689 |
| 11. L’interesse a impugnare o soccombenza | 690 |
| 12. La legittimazione a impugnare | 695 |
| 13. Le parti legittimate a impugnare..... | 697 |
| 14. La legittimazione a impugnare del controinteressato assente nel giudizio di primo grado. | 697 |
| 15. I termini per proporre le impugnazioni | 698 |
| 16. Il principio del contraddirittorio nella fase incoativa del processo di impugnazione: <i>a) La notifica dell’impugnazione.....</i> | 700 |
| 17. (Segue) <i>b) I destinatari della notifica.....</i> | 701 |
| 18. (Segue) <i>c) Deposito delle impugnazioni</i> | 703 |
| 19. La pluralità delle impugnazioni contro la stessa sentenza | 705 |
| 20. Il principio di concentrazione delle impugnazioni | 705 |
| 21. Gli istituti che assicurano la concentrazione delle impugnazioni in via preventiva..... | 707 |
| 22. La pluralità di impugnazioni nel processo con due sole parti | 707 |
| 23. La pluralità di impugnazioni nel processo litisconsortile..... | 709 |
| 24. L’onere di notificazione dell’impugnazione litisconsortile nella dottrina e nella giurisprudenza amministrativa prima dell’emanazione del Codice | 709 |
| 25. L’onere di notificazione dell’impugnazione litisconsortile nel codice del processo amministrativo | 712 |
| 26. La “causa inscindibile” e le “cause dipendenti” nel codice del processo amministrativo | 715 |

| | |
|---|-----|
| 27. Gli “altri casi” nel codice del processo amministrativo | 718 |
| 28. L’impugnazione litisconsortile nelle cause scindibili: <i>a) Pluralità di vincitori e unico soccombente in cause scindibili</i> | 719 |
| 29. (Segue) <i>b) Pluralità di soccombenti in causa scindibile a fronte di un solo vincitore</i> | 720 |
| 30. (Segue) <i>c) Cause scindibili con pluralità di soccombenti e pluralità di vincitori.....</i> | 722 |
| 31. L’impugnazione tardiva | 722 |
| 32. L’onere di proporre l’impugnazione successiva alla prima in via incidentale..... | 723 |
| 33. (Segue) L’impugnazione incidentale propria..... | 729 |
| 34. (Segue) L’impugnazione incidentale tardiva | 730 |
| 35. Gli istituti che assicurano la concentrazione delle impugnazioni litisconsortili in via successiva | 731 |
| 36. Il potere del giudice di disporre la riunione delle impugnazioni proposte separatamente avverso la medesima sentenza | 731 |
| 37. Il potere del giudice di disporre l’integrazione del contraddittorio nelle impugnazioni litisconsortili | 732 |
| 38. I limiti all’integrazione del contraddittorio | 733 |
| 39. L’improcedibilità conseguente all’inottemperanza all’ordine di integrazione del contraddittorio..... | 733 |
| 40. La forma dell’atto di integrazione del contraddittorio | 735 |
| 41. Gli effetti dell’integrazione del contraddittorio..... | 736 |
| 42. Le conseguenze della decisione emanata a contraddittorio non integro | 737 |
| 43. L’intervento nel processo amministrativo di impugnazione: <i>a) la disciplina dell’intervento</i> | 737 |
| 44. (Segue) <i>b) Le tipologie di intervento.....</i> | 738 |
| 45. (Segue) <i>c) La funzione dell’atto di intervento nel processo amministrativo</i> | 739 |
| 46. (Segue) <i>d) L’intervento volontario</i> | 740 |
| 47. (Segue) <i>e) L’intervento principale</i> | 741 |
| 48. (Segue) <i>f) L’intervento litisconsortile o adesivo autonomo.....</i> | 742 |
| 49. (Segue) <i>g) L’intervento adesivo o dipendente</i> | 743 |
| 50. (Segue) <i>h) I legittimi attivi.....</i> | 745 |
| 51. (Segue) <i>i) Presupposti sostanziali per l’esperibilità dell’atto di intervento</i> | 746 |
| 52. (Segue) <i>l) Modalità e termini per proporre l’intervento volontario</i> | 747 |
| 53. (Segue) <i>m) L’intervento coatto su istanza di parte</i> | 748 |
| 54. (Segue) <i>n) L’intervento coatto per ordine del giudice</i> | 748 |

| | |
|---|-----|
| 55. (Segue) <i>o</i>) La legittimazione dell'interveniente a proporre appello accessorio o adesivo..... | 749 |
| 56. (Segue) <i>p</i>) La legittimazione ad appellare dell'interveniente ad opponendum | 750 |
| 57. (Segue) <i>q</i>) I soggetti destinatari della notifica dell'intervento | 751 |
| 58. La tutela cautelare: rinvio | 751 |
| 59. Il deferimento all'Adunanza Plenaria..... | 752 |
| 60. Il giudizio di rinvio | 754 |
| 61. Il problema dell'applicazione nel processo amministrativo delle disposizioni presenti nella parte generale del codice del processo civile | 754 |

Capitolo XXVI – L'appello nel processo amministrativo

di Sergio Perongini

Parte I. L'appello in generale

| | |
|---|-----|
| 1. Nozione generale | 762 |
| 2. La rilevanza costituzionale del principio del doppio grado di giudizio nel processo amministrativo | 763 |
| 3. Le norme che disciplinano l'appello | 765 |
| 4. I punti nevralgici della ricostruzione teorica dell'appello nel processo amministrativo | 766 |
| 5. La struttura del ricorso in appello..... | 767 |
| 6. Le parti nel giudizio di appello: soggetti legittimati ad appellare. Rinvio..... | 771 |
| 7. (Segue) I soggetti destinatari della notifica dell'atto di appello. Rinvio..... | 772 |
| 8. La sentenza appellata..... | 772 |
| 9. L'appellabilità delle sentenze parziali e la riserva facoltativa di appello | 774 |

Parte II. Svolgimento del processo e patologie del ricorso in appello

| | |
|---|-----|
| 1. L'istanza di fissazione di udienza | 777 |
| 2. Assegnazione della causa alla sezione..... | 778 |
| 3. La celebrazione dell'udienza pubblica | 778 |
| 4. La deliberazione in camera di consiglio | 780 |
| 5. L'ordine di esame delle questioni | 780 |
| 6. Le patologie del ricorso in appello: l'inesistenza | 782 |
| 7. La nullità del ricorso in appello | 783 |

| | |
|--|-----|
| 8. Cause generali di sanatoria | 784 |
| 9. Le cause di irregolarità | 785 |
| 10. Il ricorso in appello con censure che riproducono i motivi di ricorso in primo grado o con censure generiche | 785 |
| 11. Riproponibilità dell'appello dichiarato inammissibile o improcedibile | 787 |

Parte III. L'oggetto dell'appello

| | |
|---|-----|
| 1. Le tecniche di formazione qualitativa dell'oggetto dell'appello, c.d. effetto devolutivo dell'appello | 787 |
| 2. (Segue) I) Il criterio selettivo della soccombenza | 790 |
| 3. (Segue) II) Il criterio selettivo della riproposizione specifica: a) domande, motivi di ricorso ed eccezioni respinti in primo grado.... | 790 |
| 4. (Segue) II) Il criterio selettivo della riproposizione specifica: b) domande, motivi di ricorso ed eccezioni assorbiti o non esaminati. | 793 |
| 5. (Segue) II) Il criterio selettivo della riproposizione specifica: c) l'accertamento del fatto | 799 |
| 6. (Segue) III) Il criterio selettivo della devoluzione automatica | 801 |
| 7. Le tecniche di formazione quantitativa dell'oggetto dell'appello: appello incidentale. Rinvio | 809 |
| 8. Le tecniche di formazione quantitativa dell'oggetto dell'appello: appello cumulativo..... | 809 |

Parte IV. Gli effetti prodotti dalla proposizione del ricorso in appello

| | |
|---|-----|
| 1. L'effetto sospensivo dell'appello | 810 |
| 2. L'effetto estensivo dell'appello..... | 811 |
| 3. Effetto estensivo dell'appello nei confronti di altri soggetti | 812 |
| 4. L'effetto traslativo dell'appello..... | 813 |

Parte V. Il divieto di domande, eccezioni e prove nuove in appello

| | |
|--|-----|
| 1. Il divieto dei "nova" nel codice di procedura civile | 815 |
| 2. Applicabilità del divieto nel processo amministrativo | 816 |
| 3. La <i>ratio</i> del divieto dei <i>nova</i> | 816 |
| 4. La nozione di domanda nuova..... | 817 |
| 5. Parametri di identificazione della domanda | 818 |
| 6. Rilevabilità delle domande nuove..... | 819 |
| 7. Le eccezioni nuove in appello: il problema..... | 821 |
| 8. Le possibili strategie difensive dell'appellato: mere difese ed eccezioni | 822 |

| | |
|--|-----|
| 9. Le nuove eccezioni nel processo amministrativo di appello | 824 |
| 10. Le eccezioni al divieto di domande nuove in appello: diversa prospettazione in appello dei motivi di ricorso, vizi del processo e della sentenza, interessi, rivalutazione e risarcimento dei danni..... | 826 |
| 11. (Segue) I motivi aggiunti in appello | 828 |
| 12. Il problema delle nuove prove in appello | 831 |

Parte VI. Le decisioni del Consiglio di Stato e le ipotesi di rimessione al primo giudice

| | |
|--|-----|
| 1. Le decisioni del Consiglio di Stato..... | 833 |
| 2. Le pronunce di rito | 834 |
| 3. Le sentenze di merito..... | 835 |
| 4. L'annullamento della sentenza appellata con rinvio al primo giudice: le cause del fenomeno..... | 836 |
| 5. Logica e tecnica normativa nell'individuazione dei casi di rimessione al primo giudice | 838 |
| 6. I casi di rimessione nel processo civile | 840 |
| 7. Il principio di tassatività della rimessione nel processo amministrativo | 841 |
| 8. La ritenzione e la rimessione nel processo amministrativo | 842 |
| 9. Le cause di rimessione: il difetto del contraddittorio, la violazione del diritto di difesa e la nullità della sentenza | 843 |
| 10. Le cause di rimessione: erronea declaratoria del difetto di giurisdizione o di competenza | 845 |
| 11. Le cause di rimessione: l'erronea declaratoria di estinzione del giudizio | 846 |
| 12. Profili di asistematicità nella soluzione del Codice..... | 848 |

Parte VII. Considerazioni conclusive sull'appello

| | |
|---|-----|
| 1. Conclusioni sull'appello nel processo amministrativo | 849 |
|---|-----|

**Capitolo XXVII – La tutela cautelare nel processo di impugnazione
di Sergio Perongini**

| | |
|---|-----|
| 1. Considerazioni di carattere generale sulla tutela cautelare nella fase delle impugnazioni | 856 |
| 2. Caratteri generali della tutela cautelare nel processo amministrativo: autonomia e strumentalità..... | 860 |
| 3. Caratteri generali della tutela cautelare nel processo amministrativo: l'urgenza delle relative attività processuali e provvisorietà degli effetti dell'ordinanza cautelare..... | 863 |

| | |
|---|-----|
| 4. L'appello avverso le ordinanze cautelari dei Tar | 866 |
| 5. Le norme che disciplinano l'appello cautelare | 868 |
| 6. Presupposti e condizioni di ammissibilità dell'appello | 869 |
| 7. Il problema della concessione della tutela cautelare in caso di prospettazione di difetto di giurisdizione o di incompetenza | 870 |
| 8. I soggetti legittimati a proporre appello cautelare | 873 |
| 9. La legittimazione passiva | 875 |
| 10. I controinteressati: posizione e poteri | 878 |
| 11. Modalità, termini per la proposizione dell'appello cautelare e istanza di fissazione di udienza | 879 |
| 12. Altri aspetti procedurali: la camera di consiglio | 881 |
| 13. Provvedimenti cautelari appellabili | 882 |
| 14. Il problema dell'appello avverso i provvedimenti adottati a seguito di istanza cautelare <i>ante causam</i> | 884 |
| 15. L'attività istruttoria nel giudizio cautelare di appello | 885 |
| 16. L'oggetto dell'appello cautelare | 887 |
| 17. Le questioni rilevabili di ufficio | 888 |
| 18. L'obbligo di motivazione dell'ordinanza cautelare di appello | 890 |
| 19. L'ordinanza cautelare fissa la data di discussione del ricorso di merito | 892 |
| 20. Circostanze che precludono la sospensione dell'atto impugnato | 892 |
| 21. Le varie tipologie delle ordinanze cautelari di appello | 893 |
| 22. Le ordinanze cautelari propulsive rese in grado di appello | 895 |
| 23. Le violazioni del principio del contraddittorio nel corso del processo cautelare di appello | 897 |
| 24. Il carattere provvisorio della decisione cautelare | 898 |
| 25. Inammissibilità del ricorso straordinario per cassazione avverso l'ordinanza cautelare del Consiglio di Stato | 899 |
| 26. Pronunce del giudice e integrazione del contraddittorio | 899 |
| 27. La sospensione della sentenza impugnata | 900 |
| 28. La natura impugnatoria dell'appello cautelare | 901 |

Capitolo XXVIII – La revocazione, l'opposizione di terzo e il ricorso per cassazione

di Sergio Perongini

| | |
|--|-----|
| 1. La revocazione: la disciplina | 905 |
| 2. I tipi di revocazione | 906 |
| 3. I motivi di revocazione | 907 |
| 4. I provvedimenti impugnabili | 909 |
| 5. Il procedimento | 909 |

| | |
|---|-----|
| 6. L'opposizione di terzo: la disciplina..... | 911 |
| 7. (Segue) I soggetti legittimati attivi | 912 |
| 8. (Segue) Il procedimento | 913 |
| 9. Il ricorso per cassazione: la disciplina..... | 914 |
| 10. Le questioni di giurisdizione | 916 |
| 11. La rilevabilità di ufficio della questione di giurisdizione | 918 |
| 12. La sospensione della sentenza impugnata | 919 |
| 13. Svolgimento del ricorso per cassazione..... | 921 |
| 14. Il terzo grado di giudizio nel processo amministrativo tedesco: <i>a)</i> la revisione..... | 921 |
| 15. (Segue) La revisione <i>per saltum</i> | 923 |
| 16. (Segue) I motivi di revisione ammissibili..... | 925 |
| 17. (Segue) Il processo di revisione..... | 929 |

Sezione Sesta

Capitolo XXIX – Il giudicato

di Luigi Maruotti

| | |
|---|-----|
| 1. Premessa | 938 |
| 2. Le nozioni di «giudicato formale» e di «giudicato sostanziale» ed il rilievo dell'art. 395, n. 5, c.p.c..... | 939 |
| 3. Rapporti col giudizio di ottemperanza: la proponibilità dell'azione esecutiva anche nel caso di mancanza di un giudicato amministrativo... | 945 |
| 4. Il giudicato amministrativo nelle controversie riguardanti diritti soggettivi e l'irrilevanza della legge sopravvenuta, anche interpretativa | 946 |
| 5. La rilevanza del giudicato sull' <i>an</i> della pretesa, quando non è stato quantificato l'importo dovuto | 955 |
| 6. I limiti soggettivi del giudicato amministrativo riguardante interessi legittimi..... | 958 |
| 7. Il potere dell'amministrazione di estendere gli effetti favorevoli del giudicato | 961 |
| 8. La distinzione tra: <i>a)</i> gli effetti di annullamento; <i>b)</i> gli effetti ripristinatori; <i>c)</i> gli effetti conformativi; <i>d)</i> gli effetti di caducazione..... | 963 |
| 9. In particolare, la questione se la sentenza di annullamento possa caducare gli effetti di un atto non impugnato | 968 |
| 9.1. Le problematiche trattate dalla giurisprudenza..... | 968 |
| 9.2. Le esigenze da soddisfare | 969 |
| 9.3. L'opinione preferibile e i valori espressi dall'art. 24 Cost..... | 970 |
| 9.4. La tesi sulla sussistenza dell'obbligo dell'amministrazione di rimuovere l'atto consequenziale | 974 |

| | |
|---|-----|
| 10. La giurisprudenza sui limiti oggettivi del giudicato e relative osservazioni | 975 |
| 11. Rapporti tra il giudicato amministrativo e l'istituto dell'opposizione di terzo | 977 |

Capitolo XXX – Giudizio di ottemperanza
di Vincenzo Lopilato

| | |
|--|------|
| 1. Premessa | 981 |
| 2. Le sentenze e i provvedimenti oggetto del giudizio di ottemperanza ... | 983 |
| 3. L'ottemperanza di chiarimento | 990 |
| 4. Il giudice competente..... | 991 |
| 5. La disciplina del rito | 992 |
| 5.1. Termine di proposizione del ricorso..... | 992 |
| 5.2. Procedimento in camera di consiglio e scomparsa della diffida | 993 |
| 5.3. La legittimazione..... | 993 |
| 5.4. Le regole del contradditorio..... | 994 |
| 6. Poteri del giudice dell'ottemperanza | 996 |
| 7. Il regime giuridico dell'atto dell'amministrazione e del commissario <i>ad acta</i> tra ottemperanza e cognizione | 1002 |
| 7.1. Azione di annullamento, potere discrezionale e regime giuridico dell'attività dell'amministrazione e del commissario..... | 1003 |
| 7.2. Azione di accertamento e azione di nullità | 1010 |
| 7.3. Azione avverso il silenzio, obbligo di provvedere e natura degli atti del commissario <i>ad acta</i> | 1011 |
| 7.4. Azione di risarcimento del danno e giudizio di ottemperanza.. | 1012 |
| 7.5. La conversione delle azioni..... | 1015 |
| 8. Il regime delle sopravvenienze | 1016 |
| 8.1. (Segue) Le sopravvenienze “europee” | 1019 |
| 9. Regime delle impugnazioni | 1024 |
| 10. La natura giuridica del giudizio di ottemperanza | 1025 |

Sezione Settima

Capitolo XXXI – Il rito in materia di accesso ai documenti amministrativi
di Sergio Fiorenzano

| | |
|--|------|
| 1. Introduzione..... | 1033 |
| 2. Il rito in materia di accesso ai documenti amministrativi: inquadramento generale e natura giuridica..... | 1035 |

| | |
|---|------|
| 3. La giurisdizione esclusiva in materia di accesso ai documenti amministrativi..... | 1042 |
| 4. La specialità del rito in materia di accesso. I termini | 1043 |
| 5. Le parti: ricorrente, resistente e controinteressati..... | 1046 |
| 6. L'ammissibilità della tutela cautelare | 1050 |
| 7. L'accesso in corso di causa..... | 1050 |
| 8. La difesa senza l'ausilio del difensore nel giudizio sull'accesso | 1051 |
| 9. I poteri del giudice..... | 1053 |
| 10. La tutela del diritto di accesso in via amministrativa dinanzi la Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi | 1054 |

Capitolo XXXII – L'accesso civico

di Filippo Lacava

| | |
|---|------|
| 1. Introduzione..... | 1064 |
| 2. Evoluzione della trasparenza amministrativa nell'ordinamento italiano: dall'accesso documentale all'accesso civico..... | 1065 |
| 2.1. La trasparenza amministrativa nel D.Lgs. n. 33/2013..... | 1068 |
| 2.2. La trasparenza amministrativa dopo il D.Lgs. n. 97/2016: dalla <i>proactive disclosure</i> alla <i>reactive disclosure</i> | 1074 |
| 3. Delimitazione dei confini oggettivi della trasparenza amministrativa e ambito soggettivo di applicazione della normativa in commento | 1076 |
| 3.1. Trasparenza, pubblicità e accesso: analogie e differenze..... | 1076 |
| 3.2. L'ambito soggettivo di applicazione della normativa in materia di trasparenza amministrativa..... | 1078 |
| 4. Principi regolatori, modalità di esecuzione degli obblighi di pubblicità e limiti della trasparenza amministrativa | 1083 |
| 5. Strumenti di tutela della trasparenza amministrativa | 1089 |
| 6. L'accesso civico: natura giuridica e profili sostanziali..... | 1091 |
| 7. Il rito in materia di accesso civico e obblighi di trasparenza amministrativa: luci e ombre | 1101 |

Capitolo XXXIII – Il rito in materia di silenzio della pubblica amministrazione

di Carmencita Guacci

| | |
|---|------|
| 1. Evoluzione normativa | 1110 |
| 2. Il rito speciale nel codice del processo amministrativo | 1113 |
| 3. I problemi ermeneutici sollevati dalla disciplina posta dal codice del processo amministrativo | 1114 |
| 4. Il problema della proposizione della previa diffida | 1115 |

| | |
|---|------|
| 5. Le conseguenze della previsione della celebrazione del processo con rito camerale | 1117 |
| 6. Il dovere del giudice di definire il processo con sentenza in forma semplificata..... | 1119 |
| 7. La proponibilità dei motivi aggiunti | 1122 |
| 8. L'azione risarcitoria | 1123 |
| 9. Il problema della conversione del rito | 1124 |
| 10. I criteri selettivi dell'applicazione del rito speciale disciplinato dall'art. 117 c.p.a. per i ricorsi avverso il silenzio..... | 1125 |
| 11. (Segue) Il criterio selettivo dell'ambito oggettivo di applicazione del rito speciale avverso l'inerzia dell'amministrazione basato sulla natura giuridica del silenzio amministrativo..... | 1125 |
| 12. (Segue) Il campo di applicazione del rito speciale | 1126 |
| 13. (Segue) Conclusioni sul primo criterio selettivo | 1128 |
| 14. (Segue) Il criterio selettivo rappresentato dalla natura della situazione giuridica soggettiva fatta valere con l'istanza in ordine alla quale l'amministrazione è rimasta inerte | 1129 |
| 15. (Segue) Il criterio selettivo rappresentato dalla natura normativa e discrezionale dell'attività..... | 1131 |
| 16. (Segue) Conclusioni | 1131 |
| 17. Il sindacato del giudice amministrativo sulla sussistenza del dovere di provvedere e sulla fondatezza della pretesa fatta valere. Considerazioni introduttive..... | 1132 |
| 18. (Segue) Le disposizioni legislative sulla cognizione della fondatezza della pretesa dedotta in giudizio | 1134 |
| 19. (Segue) La "fondatezza della pretesa dedotta in giudizio" | 1135 |
| 20. (Segue) La cognizione della fondatezza come nuova ipotesi di giurisdizione di merito..... | 1136 |
| 21. (Segue) La cognizione della fondatezza della pretesa dedotta in giudizio | 1136 |
| 22. (Segue) L'estensione della cognizione del giudice negli orientamenti immediatamente successivi alla L. n. 205/2000 | 1137 |
| 23. (Segue) L'attribuzione legislativa al giudice del potere di conoscere la fondatezza dell'istanza | 1140 |
| 24. (Segue) Facoltatività o doverosità del potere di conoscere la fondatezza della pretesa dedotta in giudizio | 1141 |
| 25. (Segue) Fattispecie tipiche e fattispecie di ordine generale di pretese dedotte in giudizio, di cui il giudice può conoscere la fondatezza..... | 1143 |
| 26. (Segue) Le fattispecie tipiche e tassative in cui il giudice conosce la fondatezza dell'istanza | 1144 |

| | |
|---|------|
| 27. (Segue) Le fattispecie tipiche e tassative in cui il giudice conosce la fondatezza dell'istanza relativa al diritto di accesso..... | 1147 |
| 28. (Segue) Le fattispecie di ordine generale in cui il giudice conosce la fondatezza della pretesa dedotta in giudizio: <i>a)</i> al fine di valutare la sussistenza dell'interesse a ricorrere avverso il silenzio o di evitare che l'amministrazione si pronunci inutilmente | 1148 |
| 29. (Segue) Le fattispecie di ordine generale in cui il giudice conosce la fondatezza della pretesa dedotta in giudizio: <i>b)</i> riunione o esame congiunto del ricorso avverso il silenzio e del ricorso avverso il provvedimento espresso sopravvenuto | 1149 |
| 30. (Segue) Le fattispecie di ordine generale in cui il giudice conosce la fondatezza della pretesa dedotta in giudizio: <i>c)</i> casi di declaratoria del dovere di provvedere e di consequenziale risarcimento del danno | 1150 |
| 31. Prime considerazioni conclusive sul sindacato relativo alla fondatezza della pretesa dedotta in giudizio | 1151 |
| 32. L'interesse a ricorrere nei ricorsi avverso il silenzio volti ad acclarare la violazione del dovere di provvedere e la fondatezza della pretesa dedotta in giudizio | 1152 |
| 33. Provvedimento sopravvenuto | 1155 |

Capitolo XXXIV – Il rito in materia di contratti pubblici

di Marcello Maria Fracanzani

| | |
|---|------|
| 1. Generalità ed ambito di applicazione | 1165 |
| 2. Introduzione del giudizio: termini e particolarità. Lo <i>stand still</i> | 1169 |
| 3. L'ampliamento del <i>thema decidendum</i> ed il ricorso incidentale paralizzante (rinvio)..... | 1174 |
| 4. La fase cautelare e la definizione del giudizio | 1176 |
| 5. L'appello | 1180 |
| 6. Il rito “specialissimo” (commi 2- <i>bis</i> e 6- <i>bis</i>) | 1181 |
| 7. L'inefficacia | 1185 |
| 8. L'intangibilità del contratto dopo sei mesi dalla stipula: problemi e prospettive..... | 1195 |

Capitolo XXXV – Il rito abbreviato speciale comune a determinate materie e il rito abbreviato in materia di infrastrutture strategiche

di Marcello Maria Fracanzani

| | |
|---|------|
| 1. Generalità ed ambito di applicazione | 1201 |
| 2. Introduzione del giudizio e termini | 1203 |
| 3. Accelerazione e definizione del giudizio..... | 1204 |
| 4. Fase cautelare ed appello sul dispositivo..... | 1206 |

| | |
|--|------|
| 5. La legittimazione dell'Autorità garante per la concorrenza ed il mercato ad impugnare alcuni provvedimenti con rito <i>ex art.</i> 119 c.p.a..... | 1208 |
| 6. Particolarità per le grandi infrastrutture di rilevanza strategica..... | 1213 |

Capitolo XXXVI – Il contenzioso elettorale

di Enza Romano

| | |
|---|------|
| 1. Cenni sull'evoluzione della normativa relativa al contenzioso elettorale sino alla emanazione del Codice del processo amministrativo | 1217 |
| 2. Il riparto di giurisdizione in materia di contenzioso elettorale..... | 1220 |
| 3. La tutela anticipata avverso gli atti di esclusione dai procedimenti elettorali preparatori per le elezioni comunali, provinciali e regionali e per il rinnovo dei membri del Parlamento europeo | 1223 |
| 3.1. <i>a)</i> Premessa | 1223 |
| 3.2. <i>b)</i> La questione relativa all'immediata impugnabilità degli atti del procedimento preparatorio elettorale | 1223 |
| 3.3. <i>c)</i> La soluzione offerta dall' <i>art. 129 c.p.a.</i> nella formulazione originaria e in quella introdotta dal D.Lgs. 14.9.2012, n. 160 .. | 1226 |
| 3.4. <i>d)</i> Le regole processuali | 1228 |
| 4. Il rito relativo alle operazioni elettorali dei Comuni, delle Province, delle Regioni e del Parlamento europeo | 1229 |

Capitolo XXXVII – I riti ingiuntivi provvisionali in materia di diritti soggettivi davanti al giudice amministrativo

di Marcello Maria Fracanzani

| | |
|--|------|
| 1. Generalità ed ambito di applicazione | 1235 |
| 2. La fase monitoria, la competenza ed il problema della provvisoria esecuzione..... | 1240 |
| 3. L'opposizione ed il problema della provvisoria esecuzione in corso di causa | 1243 |
| 4. Impugnazioni e particolarità | 1248 |

Capitolo XXXVIII – I riti abbreviati in materie attribuite alla sezione autonoma di Bolzano del Tribunale regionale di giustizia amministrativa del Trentino Alto Adige

di Marcello Maria Fracanzani

| | |
|--|------|
| 1. Struttura e composizione del T.R.G.A.: ragioni della specialità | 1251 |
| 2. Competenza inderogabile e procedura, con particolare riguardo alla legittimazione a ricorrere | 1253 |
| 3. Il giudizio d'appello..... | 1258 |

Capitolo XXXIX – Il processo amministrativo telematico (PAT)

di Ines Simona Immacolata Pisano

| | |
|--|------|
| 1. La disciplina normativa del processo telematico dopo la L. n. 197/2016 e il D.P.C.M. n. 40/2016 | 1262 |
| 2. La nuova disciplina dei depositi informatici | 1265 |
| 3. Le comunicazioni telematiche e le modifiche agli artt. 136, comma 1, e 25 c.p.a. | 1270 |
| 4. Le disposizioni sulle notificazioni telematiche dopo l'avvio del PAT. Le norme del codice del processo amministrativo (gli artt. 52, 129 e 130 c.p.a.) e i ristretti limiti dell'ammissibilità della notifica a mezzo fax ai sensi dell'art. 56, comma 2, c.p.a. | 1276 |
| 5. Il processo telematico in materia elettorale | 1279 |
| 6. La disciplina transitoria del deposito..... | 1281 |

Sezione Ottava

Capitolo XL – Il regime fiscale del processo amministrativo

di Enrichetta Tamburrino

| | |
|---|------|
| 1. Profili generali e fonti di disciplina | 1285 |
| 2. Il contributo unificato | 1287 |
| 3. Ambito applicativo del contributo unificato. Le integrazioni..... | 1288 |
| 4. Soggetti passivi..... | 1290 |
| 4.1. Gli adempimenti formali a carico delle parti e del funzionario di segreteria | 1290 |
| 4.2. Soggetti tenuti al pagamento in via di anticipazione e soggetti tenuti al pagamento definitivo. La soccombenza | 1291 |
| 5. Gli importi | 1292 |
| 5.1. Gli importi in vigore dopo la L. 24.12.2012, n. 228 (Finanziaria per il 2013) | 1293 |
| 6. Le esenzioni..... | 1299 |
| 6.1. In particolare: <i>a)</i> le domande cautelari | 1302 |
| 6.2. (Segue) <i>b)</i> I processi in materia di pubblico impiego | 1303 |
| 7. I controlli e le sanzioni | 1305 |
| 8. Il contenzioso sul contributo unificato: profili di giurisdizione | 1307 |
| 9. L'imposta di bollo..... | 1307 |
| 10. Il diritto di copia e di certificato | 1308 |
| 11. Le spese di istruttoria..... | 1309 |
| 12. Le modalità di pagamento delle spese..... | 1310 |
| 13. La prenotazione a debito..... | 1311 |
| 13.1. In particolare: la prenotazione a debito nei confronti dell'amministrazione pubblica | 1311 |

| | |
|--|------|
| 13.2. La prenotazione a debito per il patrocinio a spese dello Stato.. | 1312 |
| 13.3. Ipotesi residuali | 1313 |
| Capitolo XLI – Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica | |
| <i>di Carmine Volpe</i> | |
| 1. Introduzione..... | 1316 |
| 2. Inquadramento normativo..... | 1317 |
| 3. Evoluzione storica e natura giuridica | 1321 |
| 4. I vantaggi connessi alla proposizione del ricorso straordinario | 1331 |
| 5. Il principio dell’alternatività tra ricorso straordinario e ricorso giurisdizionale | 1332 |
| 6. I presupposti di ammissibilità del ricorso straordinario: a) sussistenza della giurisdizione del giudice amministrativo e applicazione del principio della “ <i>translatio iudicii</i> ” | 1338 |
| 7. (Segue) b) In generale. Definitività del provvedimento impugnato e limitazione ai soli motivi di legittimità..... | 1343 |
| 8. (Segue) c) Carattere impugnatorio del rimedio, inammissibilità dello stesso in caso di azioni di mero accertamento e di condanna, di accesso, nonché nelle ipotesi in cui il giudice amministrativo è destinatario, in determinate materie, di norme processuali speciali..... | 1345 |
| 9. (Segue) d) Atti impugnabili | 1347 |
| 10. (Segue) e) In particolare, gli atti di diritto privato della pubblica amministrazione e la fine della concorrenza tra ricorso al giudice ordinario e ricorso straordinario nelle controversie relative ai rapporti di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni | 1348 |
| 11. (Segue)f) In particolare, non ammissibilità di una domanda risarcitoria in sede di ricorso straordinario | 1351 |
| 12. (Segue) g) Non esperibilità nel contenzioso sui pubblici appalti, nel contenzioso elettorale e nelle materie di competenza della sezione autonoma di Bolzano | 1353 |
| 13. (Segue) h) Non ammissibilità allorquando sono previsti rimedi giurisdizionali innanzi a giudici speciali e in caso di competenza derogatoria | 1355 |
| 14. Presentazione del ricorso, termini e motivi | 1355 |
| 15. La trasposizione della controversia all’esame del Tribunale amministrativo regionale | 1357 |
| 16. Il contraddittorio e l’accesso..... | 1363 |
| 17. L’istruttoria | 1366 |
| 18. Il procedimento: eccezione di costituzionalità; pregiudiziali comunitarie; sospensione dei termini nel periodo feriale; sospensione del giudizio | 1369 |



Indice sommario

| | |
|---|------|
| 19. Il parere del Consiglio di Stato | 1372 |
| 20. La decisione del ricorso straordinario | 1373 |
| 21. La tutela cautelare..... | 1375 |
| 22. I rimedi avverso la decisione del ricorso straordinario e il parere del Consiglio di Stato: <i>a) l’impugnazione del decreto di decisione del ricorso</i> | 1378 |
| 23. (Segue) <i>b) La richiesta di riesame del parere del Consiglio di Stato ...</i> | 1380 |
| 24. (Segue) <i>c) La correzione di errore materiale del parere del Consiglio di Stato e del decreto di decisione del ricorso</i> | 1381 |
| 25. (Segue) <i>d) La revocazione</i> | 1382 |
| 26. L’esecuzione della decisione del ricorso straordinario: <i>a) il giudizio di ottemperanza.....</i> | 1383 |
| 27. (Segue) <i>b) Gli effetti della revisione del ricorso straordinario</i> | 1388 |
| 28. Considerazioni finali..... | 1392 |

Capitolo XLII – I ricorsi amministrativi ordinari

di Enrichetta Tamburrino

| | |
|---|------|
| 1. Considerazioni introduttive | 1400 |
| 2. Evoluzione storica | 1400 |
| 3. Natura giuridica dei ricorsi amministrativi..... | 1404 |
| 4. Quadro normativo | 1408 |
| 4.1. Ambito applicativo delle disposizioni del D.P.R. n. 1199/1971.. | 1409 |
| 4.2. Ricorsi amministrativi e ordinamento regionale | 1411 |
| 5. Facoltatività e alternatività del ricorso amministrativo | 1413 |
| 6. Rapporti con il ricorso giurisdizionale | 1415 |
| 6.1. Analogie e differenze | 1415 |
| 6.2. Vantaggi e svantaggi | 1418 |
| 7. Classificazioni e tipologie di ricorsi amministrativi ordinari | 1420 |
| 8. Il ricorso gerarchico proprio | 1422 |
| 8.1. Il concetto di gerarchia..... | 1423 |
| 9. Il ricorso gerarchico improprio..... | 1424 |
| 9.1. Il problema della sopravvivenza del potere ministeriale di decisione dei ricorsi gerarchici impropri | 1425 |
| 10. Il ricorso in opposizione | 1426 |
| 11. Gli atti impugnabili. La non definitività dell’atto..... | 1428 |
| 12. Il procedimento..... | 1430 |
| 12.1. <i>a) Soggetti</i> | 1431 |
| 12.2. <i>b) Condizioni dell’azione: possibilità, legittimazione, interesse ...</i> | 1431 |
| 12.3. <i>c) Presupposti processuali</i> | 1433 |

| | |
|--|------|
| 12.4. <i>d)</i> Ricorso introduttivo: forma, contenuto, termini e modalità di presentazione..... | 1433 |
| 12.5. <i>e)</i> I motivi aggiunti ed il ricorso incidentale | 1436 |
| 12.6. <i>f)</i> Sospensione dell'efficacia esecutiva..... | 1437 |
| 12.7. <i>g)</i> Il contraddittorio | 1439 |
| 12.8. <i>h)</i> L'istruttoria | 1440 |
| 13. La decisione sul ricorso | 1441 |
| 14. Il silenzio sul ricorso amministrativo | 1445 |
| 15. Impugnazione della decisione sul ricorso amministrativo | 1450 |
| 16. Motivi deducibili in sede giurisdizionale | 1454 |

Capitolo XLIII – Transazione ed accordo bonario

di Marcello Maria Fracanzani

| | |
|---|------|
| 1. Inquadramento degli istituti: continuità e differenze. Ammissibilità della transazione ed ambito di applicazione | 1457 |
| 2. Procedura dell'accordo bonario: asperità e contrasti non appianati dalla novella 2016..... | 1462 |
| 3. Impugnazioni di transazioni ed accordi..... | 1471 |

Capitolo XLIV – Il precontenzioso nelle gare dei pubblici appalti:

il c.d. preavviso di ricorso

di Marcello Maria Fracanzani

| | |
|---|------|
| 1. Generalità ed ambito di applicazione | 1473 |
| 2. Finalità dell'istituto, dubbi di costituzionalità e rispetto del precetto normativo | 1476 |
| 3. Modalità di applicazione | 1479 |
| 4. Conseguenze sostanziali e processuali del mancato esperimento: natura giuridica ed impugnazione del silenzio | 1481 |
| 5. Il parere vincolante ANAC | 1484 |

Capitolo XLV – L'arbitrato

di Enrichetta Tamburrino

| | |
|--|------|
| 1. Profili generali | 1487 |
| 2. Individuazione delle controversie compromettibili: il concetto di disponibilità | 1491 |
| 3. La "competenza" arbitrale | 1496 |
| 4. Ambiti di operatività dell'arbitrato..... | 1499 |
| 5. L'azione autonoma risarcitoria in sede arbitrale ed il problema della pregiudiziale amministrativa..... | 1501 |

Indice sommario

| | |
|--|------|
| 6. Ottemperanza delle decisioni arbitrali..... | 1504 |
| 7. L'impugnazione del lodo e problema del giudice dell'impugnazione... | 1507 |
| 8. Questioni aperte..... | 1510 |

Capitolo XLVI – La ragionevole durata del processo amministrativo
di Sergio Fiorenzano

| | |
|---|------|
| 1. Introduzione. Quadro normativo | 1517 |
| 2. Legge Pinto e processo amministrativo..... | 1519 |
| <i>Indice analitico</i> | 1523 |

Estratto

Estratto da un prodotto
in vendita su **ShopWKI**,
il negozio online di
Wolters Kluwer Italia

Vai alla scheda →

Wolters Kluwer opera nel mercato dell'editoria
professionale, del software, della formazione
e dei servizi con i marchi: IPSOA, CEDAM,
Altalex, UTET Giuridica, il fisco.

