

L'estratto che stai consultando
fa parte del volume in vendita
su **ShopWKI**,
il negozio online di **Wolters Kluwer**

[Torna al libro](#)



CEDAM

IPSOA

UTET[®]
GIURIDICA

il fisco

 ALTALEX

INDICE

INTRODUZIONE

I FONDAMENTI DELL'ORDINAMENTO SVIZZERO (P. Mahon)

1.	La struttura territoriale: uno Stato federale.....	1
2.	Uno Stato multiculturale e plurilingue.	2
3.	Il sistema politico: una democrazia diretta, o semidiretta, e consensuale.....	2
4.	Indipendenza, neutralità e relativo isolamento internazionale.....	4

CAPITOLO I

ELEMENTI DI STORIA COSTITUZIONALE SVIZZERA (P. Mahon)

1.	La Svizzera prima del 1798.....	6
1.1.	La Confederazione degli otto Cantoni (1291-1450).....	6
1.2.	La Confederazione dei tredici Cantoni (1450-1513).....	6
1.3.	Indebolimento della Confederazione e divisioni interne a partire dal XVI secolo.....	7
2.	La Svizzera dal 1798 al 1848.....	8
2.1.	L'invasione francese e la Repubblica elvetica (1798-1803).....	8
2.2.	Dall'Atto di Mediazione al Patto federale del 1815.....	10
2.3.	Il Patto federale (1815-1848).....	11
2.4.	Dalla guerra del Sonderbund alla revisione del Patto federale.....	12
3.	La Costituzione del 12 settembre 1848 e l'evoluzione costituzionale tra il 1848 e il 1999.....	14
3.1.	La revisione del Patto federale.....	14

3.2.	La Costituzione federale del 12 settembre 1848.....	15
3.3.	La revisione totale e la Costituzione federale del 29 maggio 1874.....	17
3.4.	L'evoluzione costituzionale dal 1874 al 1999.....	19
4.	La revisione totale della Costituzione del 1999.....	20
5.	Le "riforme della giustizia" e "dei diritti popolari" nonché le principali revisioni parziali ulteriori.....	21
5.1.	La "riforma della giustizia", del 12 marzo 2000, e la riforma incompiuta "dei diritti popolari"....	21
5.2.	Le principali revisioni parziali ulteriori al 2000.....	22

CAPITOLO II

LE FONTI DEL DIRITTO SVIZZERO

(P. Mahon)

1.	Aspetti fondamentali del sistema normativo svizzero.....	26
1.1.	Note preliminari: fonti del diritto e sistema normativo.....	26
1.2.	Considerazioni iniziali: due ordinamenti giuridici sovrapposti e un sistema normativo complesso.....	26
1.3.	Caratteristiche generali del sistema normativo svizzero.....	27
1.3.1.	Norma e decisione.....	27
1.3.2.	Gerarchia delle norme.....	28
1.3.3.	Delega legislativa.....	30
1.3.4.	Interpretazione delle norme.....	30
2.	La Costituzione federale.....	32
2.1.	La nozione di costituzione.....	32
2.2.	La Costituzione federale: struttura e contenuto.....	33
2.3.	La procedura di revisione della Costituzione federale.....	34
2.3.1.	La procedura in generale e il "potere costituente".....	34
2.3.2.	I limiti alla revisione costituzionale.....	35
2.3.3.	Revisione totale e revisione parziale.....	37
2.3.4.	L'iniziativa della revisione.....	37
2.3.5.	La procedura di revisione totale.....	38
2.3.6.	La procedura di revisione parziale.....	39
2.3.7.	Statistiche.....	40
3.	Le leggi federali.....	40
3.1.	Considerazioni iniziali: la nozione di legge.....	40

3.2.	La procedura di adozione delle leggi (procedura legislativa).....	40
3.2.1.	L'iniziativa legislativa.....	40
3.2.2.	La fase pre-parlamentare.....	41
3.2.3.	La fase parlamentare.....	42
3.2.4.	La fase referendaria.....	44
3.2.5.	L'entrata in vigore.....	45
3.3.	Le leggi urgenti.....	45
4.	Le ordinanze.....	47
4.1.	Considerazioni iniziali: la nozione e i diversi tipi di ordinanze.....	47
4.1.1.	Nozione.....	47
4.1.2.	Ordinanze amministrative e ordinanze legislative, d'esecuzione e sostitutive.....	47
4.1.3.	Ordinanze dipendenti e ordinanze indipendenti.....	49
4.2.	Le ordinanze dell'Assemblea federale.....	49
4.3.	Le ordinanze del Consiglio federale, dei dipartimenti e degli uffici.....	49
5.	Gli atti non normativi: decreti federali e decreti federali semplici.....	50
6.	I sistemi normativi cantonali.....	51
6.1.	Considerazioni iniziali: i diversi sistemi cantonali.....	51
6.2.	Le Costituzioni cantonali.....	51
6.3.	Le leggi e gli altri atti normativi cantonali.....	53
6.4.	Il diritto comunale.....	54
7.	Il diritto internazionale e la sua relazione con il diritto interno.....	54
7.1.	Considerazioni iniziali: le fonti del diritto internazionale.....	54
7.2.	La procedura di conclusione dei trattati internazionali.....	55
7.2.1.	Le fasi della procedura.....	55
7.2.2.	Tipologia di trattati internazionali secondo il diritto svizzero.....	56
7.3.	La relazione tra il diritto interno e il diritto internazionale.....	57
7.3.1.	Sistemi monistici e sistemi dualistici: il caso della Svizzera.....	57
7.3.2.	Applicabilità diretta delle norme internazionali.....	58
7.3.3.	Rango del diritto internazionale rispetto al diritto nazionale: la questione del primato.....	59

CAPITOLO III

IL FEDERALISMO SVIZZERO
(S. Gerotto)

1.	Introduzione.....	63
1.1.	L'allocazione della sovranità.....	65
1.2.	I tratti salienti del federalismo svizzero.....	67
1.2.1.	La dimensione partecipativa del federalismo.....	69
1.2.2.	(segue) ... la dimensione cooperativa.....	74
1.2.3.	(segue) ... la dimensione esecutiva.....	76
2.	Cantoni e comuni.....	77
2.1.	Le fonti dell'autonomia locale in Svizzera.....	77
2.2.	Stato federale e Cantoni.....	80
2.3.	Il sistema di ripartizione delle competenze fra Stato e Cantoni e fra Cantoni e comuni.....	82
3.	I Cantoni.....	85
3.1.	L'autonomia costituzionale dei Cantoni.....	85
3.2.	Il "federalismo fiscale".....	88
4.	Il livello comunale.....	93
4.1.	La distinzione tra comune politico e comune patriziale.....	93
4.2.	Il comune politico.....	94
4.2.1.	L'organizzazione del comune politico.....	94
4.2.2.	Il corpo elettorale comunale.....	95
4.2.3.	Il parlamento comunale.....	96
4.2.4.	L'esecutivo comunale.....	96
4.2.5.	Le competenze comunali.....	97

CAPITOLO IV

LA DEMOCRAZIA IN SVIZZERA:
UNA REALTÀ TRASVERSALE
(R. Sánchez)

1.	Considerazioni preliminari in prospettiva comparata.....	101
1.1.	Forme e livelli della democrazia in Svizzera.....	103
1.2.	Una valutazione del sistema visto dal suo contesto politico più vicino.....	105
2.	I diritti politici nel testo costituzionale.....	107
2.1.	Considerazioni sulla sistematica costituzionale.....	107
2.2.	Alcune considerazioni preliminari sulle posizioni della dottrina in prospettiva comparata.....	111

3.	Significato politico e costituzionale dei diritti politici in Svizzera.....	113
3.1.	Il loro valore istituzionale come elemento strutturale del sistema.....	113
3.2.	Alcune peculiarità dei diritti politici nell'organizzazione comunale: esperienza storica e situazione presente.....	115
3.2.1.	Il comune svizzero: significato e classificazioni.....	115
3.2.2.	La vita comunale come nucleo di aggregazione delle abitudini democratiche svizzere e la sua concreta influenza sull'adozione delle decisioni.....	118
3.2.3.	I comuni come embrioni della vita democratica.....	119
3.2.4.	I diritti politici e di cittadinanza legati al domicilio comunale.....	120
4.	L'esercizio democratico dei diritti di cittadinanza nei diversi livelli dell'organizzazione svizzera.....	121
4.1.	Elettorato attivo e passivo: un diritto dalle molteplici modalità di esercizio.....	121
4.2.	Il progressivo sviluppo delle forme di esercizio dei diritti politici.....	122
4.3.	I diritti politici come insieme di istituti che consentono l'esercizio delle competenze del corpo elettorale.....	123
4.3.1.	Le scelte terminologiche della Costituzione.....	123
4.3.2.	Varietà di impiego e caratteristiche generali.....	124
4.3.3.	Principi e regole comuni per una vera e propria libertà di voto.....	124

CAPITOLO V

FORME E LIVELLI DELL'ESPERIENZA DEMOCRATICA SVIZZERA: L'ESERCIZIO DEI DIRITTI POLITICI (R. Sánchez)

1.	Gli strumenti di democrazia diretta: i diritti politici..	130
2.	L'iniziativa popolare.....	131
2.1.	Lo scopo dell'iniziativa prevista nella Costituzione federale: la sua limitazione alla richiesta di revisione costituzionale.....	132

2.2.	Caratteristiche e peculiarità dell'iniziativa di riforma totale.	135
2.3.	L'iniziativa per la riforma parziale della Costituzione.....	136
2.4.	La disciplina dell'iniziativa.....	137
2.4.1.	I requisiti.	137
2.4.2.	Le cause di nullità.....	137
2.4.3.	Il procedimento di approvazione o rifiuto dell'iniziativa.	140
2.4.4.	L'iniziativa e il testo alternativo elaborato dall'Assemblea.	142
2.4.5.	L'assenza dell'iniziativa legislativa popolare in ambito federale.....	144
2.4.6.	L'esercizio dell'iniziativa a livello cantonale e comunale.	145
3.	Il referendum.	148
3.1.	Iniziativa e referendum: due facce della stessa medaglia.....	148
3.2.	Concetto e classificazioni.	150
3.2.1.	Analogie e differenze tra referendum obbligatorio, facoltativo e iniziativa... ..	152
3.2.2.	Effetti giuridici ed effetti istituzionali sul sistema di governo.....	155
3.2.3.	Il referendum nei Cantoni.	158
3.2.4.	La complessità della disciplina in ambito comunale.	160
4.	L'esercizio dei diritti politici nei Cantoni e nei comuni.....	162
4.1.	L'esercizio dei diritti politici nei comuni con Assemblea popolare.....	163
4.2.	La convivenza del sistema di Assemblea popolare con altri istituti democratici.....	164
4.3.	L'esercizio dei diritti politici nei comuni con Parlamento.	166
5.	Altre forme di partecipazione politica: la <i>Landsgemeinde</i> , il diritto di revoca, la partecipazione alle consultazioni pre-legislative e il diritto di petizione..	168
5.1.	La <i>Landsgemeinde</i>	168
5.1.1.	Origini ed evoluzione della <i>Landsgemeinde</i>	168
5.1.2.	Le competenze assegnate alla <i>Landsgemeinde</i>	169
5.2.	La revoca.	170
5.3.	Libertà (o diritto?) di partecipare alle consultazioni pre-legislative.....	171

5.4.	Il diritto di petizione.....	172
5.4.1.	Concetto e ambito del diritto di petizione.....	173
5.4.2.	Effetti giuridici.....	174
5.4.3.	La petizione nel quadro dei diritti politici.....	175

CAPITOLO VI

L'ORGANIZZAZIONE DEL POTERE**(S. Gerotto, P. Mahon, R. Sánchez)**

1.	Il popolo. (R. Sánchez).....	178
1.1.	Il popolo (corpo elettorale) come organo supremo in tutti i livelli di decisione politica.....	178
1.2.	Testo costituzionale e pratica politica: differenze con il quadro democratico “tradizionale”.....	178
1.3.	La collocazione del popolo nella sistematica del testo costituzionale.....	179
1.4.	La presenza del popolo svizzero nella pratica politica e nell’adozione delle principali decisioni.....	181
1.5.	Composizione del corpo elettorale. Diritti di cittadinanza e diritti politici.....	184
1.6.	Acquisizione della cittadinanza svizzera.....	187
1.7.	Acquisizione sopravvenuta della nazionalità: la naturalizzazione nella legge del 2014.....	188
1.7.1.	La naturalizzazione ordinaria.....	189
1.7.2.	La naturalizzazione semplificata o “facilitata”.....	191
1.7.3.	Osservazioni sulla riforma della legge sulla cittadinanza.....	191
1.8.	La volontà popolare nel procedimento di naturalizzazione.....	192
1.9.	Alcune riflessioni generali sulle naturalizzazioni in Svizzera.....	194
1.10.	Le funzioni del corpo elettorale (rinvio).....	194
2.	L’Assemblea federale. (S. Gerotto).....	195
2.1.	Le caratteristiche dell’Assemblea federale.....	195
2.2.	Composizione ed elezione delle due Camere.....	197
2.3.	Le prerogative dei parlamentari.....	199
2.3.1.	Eleggibilità e incompatibilità.....	199
2.3.2.	Lo status di parlamentare.....	200

2.4.	Organizzazione interna e funzionamento dell'Assemblea federale.....	202
2.4.1.	Il procedimento decisionale in seno alle Camere.....	204
2.5.	Le funzioni dell'Assemblea federale.....	206
2.5.1.	Le funzioni legislative.....	206
2.5.2.	Le funzioni politiche, con particolare riguardo alla definizione della politica estera.....	209
2.5.3.	Le funzioni elettive.....	210
2.5.4.	L'alta vigilanza.....	212
3.	Il Consiglio federale. (S. Gerotto)	215
3.1.	Le caratteristiche peculiari dell'esecutivo svizzero.....	215
3.2.	Composizione ed elezione del Consiglio federale.....	218
3.3.	Il Presidente della Confederazione.....	220
3.4.	Il Cancelliere della Confederazione.....	221
3.5.	Le funzioni del Consiglio federale.....	222
3.5.1.	Competenze propriamente governative.....	224
3.5.2.	Competenze normative.....	226
3.5.3.	Competenze inerenti la politica estera e la sicurezza esterna e interna.....	227
3.5.4.	Le funzioni connesse all'assetto federale dell'ordinamento.....	230
4.	Il potere giudiziario. (P. Mahon)	232
4.1.	Il federalismo giudiziario.....	232
4.2.	La "riforma della giustizia".....	233
4.3.	Il Tribunale federale.....	234
4.3.1.	Il duplice ruolo del Tribunale federale.....	234
4.3.2.	Le vie di ricorso al Tribunale federale.....	235
4.3.3.	La composizione del Tribunale federale e la designazione dei giudici.....	237
4.3.4.	L'organizzazione del Tribunale federale.....	239
4.4.	Gli altri tribunali federali.....	240
4.4.1.	Il Tribunale penale federale.....	240
4.4.2.	Il Tribunale amministrativo federale.....	241
4.4.3.	Il Tribunale federale dei brevetti.....	242
4.5.	L'organizzazione giudiziaria cantonale.....	243

CAPITOLO VII

**GIURISDIZIONE DI COSTITUZIONALITÀ E
CONTROLLO DELL'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA
(P. Mahon)**

1.	Introduzione generale.....	245
2.	Il controllo dell'attività amministrativa: le caratteristiche della giustizia amministrativa svizzera.....	246
	2.1. Note preliminari.....	246
	2.2. L'applicazione del diritto amministrativo cantonale.....	246
	2.3. L'applicazione del diritto amministrativo federale.....	247
	2.4. Lo svolgimento della procedura: dalla fase non contenziosa alla fase contenziosa.....	248
3.	Il sistema della giurisdizione costituzionale in Svizzera.....	250
	3.1. Caratteristiche generali e particolarità.....	250
	3.2. Il controllo degli atti normativi federali.....	251
	3.3. Il controllo degli atti normativi cantonali.....	253
	3.4. Il controllo degli atti di applicazione (delle decisioni) federali e cantonali.....	255
	3.5. La regola dell'"immunità" delle leggi federali e dei trattati internazionali.....	255
	3.5.1. In generale.....	255
	3.5.2. Gli atti "immunizzati".....	257
	3.5.3. Le diverse "attenuazioni" della regola.....	258
4.	I mezzi di ricorso e di azione davanti al Tribunale federale.....	259
	4.1. Introduzione.....	259
	4.2. Il ricorso in materia di diritto pubblico.....	260
	4.2.1. In generale.....	260
	4.2.2. L'oggetto del ricorso.....	260
	4.2.3. La sussidiarietà del ricorso.....	263
	4.2.4. I motivi del ricorso.....	265
	4.2.5. La qualità per ricorrere.....	268
	4.2.6. Il potere di decisione del Tribunale federale.....	270
	4.3. Il ricorso sussidiario in materia costituzionale.....	270
	4.3.1. In generale.....	270
	4.3.2. I mezzi del ricorso.....	271
	4.4. L'azione davanti al Tribunale federale.....	272
	Bibliografia generale.....	275

L'estratto che stai consultando
fa parte del volume in vendita
su **ShopWKI**,
il negozio online di **Wolters Kluwer**

[Torna al libro](#)



CEDAM

IPSOA

UTET[®]
GIURIDICA

il fisco

 ALTALEX