

L'estratto che stai consultando
fa parte del volume in vendita
su **ShopWKI**,
il negozio online di **Wolters Kluwer**

[Torna al libro](#)



CEDAM

IPSOA

UTET[®]
GIURIDICA

il fisco

 ALTALEX

Indice sommario

<i>Prefazione</i>	VII
-------------------------	-----

<i>Avvertenza</i>	XXV
-------------------------	-----

Parte prima

La giustizia amministrativa ed i suoi principi

1. Diritto processuale amministrativo: definizione, fondamento ed evoluzione storica

1. Il Diritto amministrativo e la necessità di un Diritto processuale amministrativo. Definizione di Diritto processuale amministrativo	3
2. Breve cronologia dell'evoluzione del sistema di giustizia amministrativa in Italia. Il giudice ordinario come primo ed unico giudice dell'amministrazione. L'istituzione della IV Sezione del Consiglio di Stato	6
3. La Costituzione del 1948 e l'istituzione dei TAR. L'ampliamento della giurisdizione amministrativa e la progressiva marginalizzazione del ruolo del giudice ordinario. La sentenza della Corte costituzionale n. 204 del 2004	13
4. Il Codice del Processo Amministrativo e le leggi processuali successive. Il Processo Amministrativo Telematico (PAT)	19
5. L'attuale ordinamento strutturale del complesso TAR - Consiglio di Stato	21
6. Il ruolo dell'Adunanza Plenaria (art. 99 c.p.a.)	24
7. Cenni sul costo della giustizia amministrativa	27

2. La giurisdizione amministrativa

1. Cenni e concetti generali di giurisdizione e di competenza; i limiti esterni ed interni della giurisdizione	31
2. La giurisdizione amministrativa: definizione e delimitazione	40
3. La giurisdizione amministrativa quale giurisdizione di diritto oggettivo o di diritto soggettivo	42
4. La necessità della distinzione delle posizioni giuridiche soggettive allo scopo di delimitare l'ambito della giurisdizione ordinaria e di quella amministrativa. Criteri	43
5. Definizione di diritto soggettivo, interesse legittimo, interesse diffuso e collettivo, interesse semplice al fine della distinzione tra le due giurisdizioni, ordinaria e amministrativa	46
5.1. Il diritto soggettivo	47
5.2. L'interesse legittimo	48
5.3. L'interesse collettivo e l'interesse diffuso	54
5.4. L'interesse semplice	55

3. I principi del processo amministrativo

1. Premessa	57
2. I principi comuni	58
3. I principi propri del processo amministrativo	62
4. Il rinvio esterno ed il rinvio interno (artt. 38 e 39 c.p.a.)	71
5. Il rapporto giuridico processuale	71
5.1. Il rapporto giuridico ed il rapporto giuridico processuale. Concetto e distinzioni. Applicazione nel processo amministrativo	72
5.2. I rapporti giuridici derivati	74
5.3. Inizio del rapporto giuridico processuale	75
6. Il processo amministrativo quale processo sul rapporto	77

Parte seconda

Il processo di primo grado

4. La competenza del giudice amministrativo

1. Premessa	81
2. La giurisdizione generale di legittimità	82
3. La giurisdizione esclusiva e la Corte costituzionale	84
4. La giurisdizione di merito	91
5. La competenza territoriale	94
6. La competenza per connessione	97
7. La competenza funzionale	100
8. Il regolamento di competenza	103
9. Il regolamento di giurisdizione	107
10. La <i>translatio iudicii</i>	109
11. La litispendenza	111

5. I presupposti processuali

1. Premessa	113
2. Scarsa utilità di una classificazione dei presupposti processuali	114
3. La giurisdizione e la competenza: rinvio	115
4. La legittimazione <i>ad processum</i>	117
5. La forma del ricorso	119
6. L'integrità del contraddittorio	122
7. Il rispetto dei termini di proposizione e di deposito del ricorso e dell'appello	122
8. L'esame di ufficio dei presupposti processuali	123

6. Le condizioni dell'azione

1. Premessa	125
2. La legittimazione <i>ad causam</i>	126
3. L'esistenza di una posizione giuridica soggettiva lesa	131

4. L'interesse ad agire (o al ricorso)	132
5. L'esistenza di un atto amministrativo impugnabile (nella giurisdizione di legittimità)	139

7. Le parti del processo

1. Premessa	143
2. Le parti necessarie: il ricorrente ed il resistente	143
3. Le parti eventuali ancorché necessarie: i controinteressati	144
4. Le parti non necessarie: gli interventori <i>ad adiuvandum</i> e <i>ad opponendum</i> ...	148

8. Le azioni proponibili dinanzi al giudice amministrativo

1. Premessa. Le azioni tipiche ed atipiche	151
2. L'azione costitutiva o di annullamento	155
3. L'azione di accertamento (o dichiarativa)	157
3.1. Le varie azioni di accertamento del silenzio	159
3.2. Le azioni di accertamento di nullità	162
3.3. Altre azioni di accertamento tipiche	165
3.4. La tutela del terzo avverso la s.c.i.a.	170
4. L'azione di condanna. La condanna alla reintegrazione in forma specifica e per equivalente. Il danno da cd. ritardo e per perdita di chance. Il danno cd. da contatto sociale e il danno da disturbo	171
5. La cd. pregiudiziale	184
6. Casi particolari. Sul danno arrecato da un provvedimento illegittimo ma favorevole al danneggiato. Sulla non proponibilità dell'azione di condanna nei confronti del privato che ha conseguito un illegittimo provvedimento favorevole	188
7. I presupposti per conseguire la condanna dell'amministrazione. Le modalità della condanna per equivalente	190
8. La possibile conversione dell'azione di annullamento in azione di condanna	193
9. Le ingiunzioni	194
10. La domanda riconvenzionale	195
11. L'azione di adempimento	195
12. L'azione cautelare	197
13. L'azione di esecuzione	200

9. Lo svolgimento del processo. Il ricorso. La costituzione delle parti. Il ricorso incidentale. L'intervento

1. Premessa	203
2. Il ricorso ed i suoi elementi	203
3. Il ricorso collettivo ed il ricorso cumulativo	209
4. Il termine per la proposizione del ricorso	212
5. Le modalità della notifica del ricorso	215

6. La costituzione delle parti	217
7. I motivi aggiunti	220
8. Il ricorso incidentale. Sull'ordine di esame del ricorso principale e di quello incidentale	225
9. L'intervento	231
10. L'istanza di fissazione di udienza e l'istanza di prelievo	232

10. La fase istruttoria

1. Premessa	235
2. I vari mezzi di prova ed il sindacato sulla discrezionalità tecnica	237
3. Modalità di acquisizione e competenza nel disporre l'istruttoria	241
4. Gli altri elementi probatori e le prove legali	241
5. Il cd. diritto di accesso nel corso del processo	243

11. Le vicende (eventuali) del processo

1. Premessa	245
2. Il trasferimento ad altro giudice attraverso il regolamento di competenza ed il regolamento di giurisdizione	245
3. La riunione dei ricorsi	247
4. La separazione dei ricorsi	249
5. La successione nel processo	250
6. L'interruzione del processo	251
7. La sospensione del processo	252
8. L'astensione e la ricusazione	254

12. Le misure cautelari

1. Premessa	257
2. Fonti costituzionali e normative	258
3. Misure tipiche ed atipiche. La cauzione	259
4. I presupposti	261
5. Il procedimento	263
5.1. Momento di presentazione	264
5.2. La decisione	266
6. Gli effetti dell'ordinanza cautelare	268
7. I limiti al rilascio di misure cautelari	270
8. La mancata esecuzione delle misure cautelari. Rinvio	271
9. L'impugnazione delle ordinanze cautelari	271
10. Il decreto presidenziale di urgenza	272

13. La fase conclusiva del processo e la decisione

1. Premessa	277
2. La discussione	277
3. I provvedimenti del giudice	279

4. Le ordinanze	279
5. Le sentenze	280
6. Tipologia di sentenze. Non definitive e definitive. Di rito e di merito	281
7. Altra tipologia di sentenze: le sentenze in forma semplificata (artt. 74 e 60 c.p.a.)	283
8. I decreti decisori: per estinzione (rinuncia, inattività, perenzione); per improcedibilità (mancata integrazione del contraddittorio, sopravvenuta carenza di interesse). I decreti di ingiunzione	285
9. <i>Segue</i> . I relativi mezzi di impugnazione	289
10. Gli effetti della sentenza di accoglimento del ricorso	289

Parte terza

Il sistema delle impugnazioni

14. I principi delle impugnazioni amministrative

1. Premessa	295
2. I principi generali	297
3. Le fonti	298
4. I mezzi di impugnazione e quelli che non lo sono	299
5. La classificazione delle impugnazioni	301
6. L'oggetto dell'impugnazione	302
7. Gli atti giurisdizionali impugnabili	303
8. Il termine ed il luogo di notifica delle impugnazioni	310
9. La concorrenza delle impugnazioni	312

15. L'appello

1. Premessa	313
2. L'interesse all'appello (la cd. soccombenza)	314
3. Il termine di proposizione dell'appello ed il luogo di notifica della sentenza	316
4. La notifica ed il deposito dell'appello	318
5. La forma dell'appello	318
6. I motivi	319
7. L'integrità del contraddittorio e il cd. litisconsorzio inscindibile	320
8. La pluralità di appelli e la riserva di impugnazione	322
9. Il capo di sentenza e l'effetto devolutivo. L'acquiescenza	323
10. L'assorbimento dei motivi e delle eccezioni e la modalità della loro reiterazione in appello	326
11. <i>Segue</i> . Il principio di graduazione della domanda	331
12. L'appello incidentale	332
13. L'appello incidentale tardivo	337
14. Il <i>novum</i> ed i motivi aggiunti in appello	340
15. L'intervento in appello	342
16. Sul cd. principio di consumazione del potere di impugnazione	344
17. Gli effetti dell'appello: estensivi, espansivi, traslativi	345

18. Diverse tipologie di sentenze di appello. In rito e nel merito. Con rinvio e senza rinvio	349
19. L'effetto espansivo interno ed esterno delle sentenze di appello	353

16. La revocazione

1. Premessa	357
2. Le sentenze revocabili	357
3. Tipologia e procedimento della revocazione	359

17. L'opposizione di terzo

1. Premessa	363
2. I limiti dell'impugnazione	364
3. Il termine di proposizione	365
4. L'autorità giurisdizionale competente ed i provvedimenti impugnabili	366
5. La forma dell'opposizione di terzo	367

18. Il ricorso per cassazione

1. Premessa	369
2. Le sentenze impugnabili	369
3. Il termine	371

Parte quarta

L'esecuzione delle decisioni del giudice amministrativo

19. L'esecuzione obbligatoria delle decisioni del giudice amministrativo e la loro sospensione

1. Premessa	375
2. Sul cd. obbligo di esecuzione	376
3. Contenuto e limitazioni dell'attività di esecuzione	377
3.1. <i>Factum e ius superveniens</i>	377
3.2. Procedimento per l'esecuzione delle decisioni esecutive non sospese. Rinvio	379
4. La sospensione dell'esecutività delle sentenze di primo grado	379
4.1. Il giudice competente	381
4.2. I presupposti per la sospensione	381
4.3. L'esecutività delle ordinanze del Consiglio di Stato	382
4.4. I motivi della richiesta di sospensione	384
4.5. La procedura concernente la sospensione dell'esecutività della sentenza appellata	385

20. L'esecuzione delle decisioni attraverso il giudizio di ottemperanza

1. Premessa	387
2. I limiti soggettivi ed oggettivi del giudicato	389

3. La natura giuridica del giudizio di ottemperanza	393
4. Le decisioni eseguibili e l'individuazione del giudice (funzionalmente) competente	395
5. I presupposti del processo di esecuzione delle decisioni ed il procedimento ...	397
6. Le tipologie delle sentenze che emette il giudice dell'ottemperanza. Le penali di mora (cd. <i>astreinte</i>). Il commissario <i>ad acta</i>	399
7. L'impugnabilità delle decisioni del commissario <i>ad acta</i> e del giudice dell'ottemperanza	402
8. Il potere dell'amministrazione di emanare atti dopo la formazione del giudicato	403
9. La concorrenza di azioni di ottemperanza al giudicato dinanzi al giudice ordinario ed al giudice amministrativo	407

Parte quinta

I riti speciali

21. I riti speciali

1. Premessa	413
2. I giudizi elettorali	414
2.1. La natura dell'azione: la legittimazione attiva; la legittimazione passiva	415
2.2. Il processo	416
3. Il giudizio avverso il silenzio (artt. 31, 87 e 117 c.p.a.). Il commissario <i>ad acta</i>	419
4. Il giudizio nelle materie speciali (art. 119 del Codice)	423
5. Il giudizio in materia di contratti pubblici (d.lgs. 50/2016 e artt. 120-124 c.p.a.)	426
5.1. Il giudizio relativo alle infrastrutture cd. strategiche (art. 125 del Codice) ed alle procedure relative ai contratti occorrenti per far fronte all'emergenza sanitaria <i>post</i> Covid-19 (cd. decreto semplificazioni)	432
6. Il giudizio di accesso agli atti (artt. 25 l. 241/90 e 116 c.p.a.)	433
7. L'azione contro l'inefficienza dell'amministrazione e dei suoi concessionari	438
8. Altri riti speciali: sciopero dei servizi pubblici essenziali; passaporti; gestione delle crisi bancarie; finanziamento dei partiti; incarichi ai magistrati ordinari	439

Parte sesta

Le altre giurisdizioni speciali

22. Il Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche ed il suo procedimento.

Gli altri giudici speciali

1. Premessa	443
2. Il Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche	444
2.1. Competenza e cenni sul rito	444
3. Gli altri giudici speciali	446

23. La Corte dei Conti ed il suo procedimento

1. La Corte dei Conti e la sua giurisdizione	449
2. I caratteri della giurisdizione. Le Sezioni riunite	451
3. La competenza delle Sezioni regionali	452
4. L'iniziativa del Procuratore regionale	453
5. Tipologia dei giudizi. I giudizi di conto ed i giudizi ad istanza di parte	454
6. <i>Segue.</i> Il giudizio di responsabilità e delle sanzioni amministrative	456
7. <i>Segue.</i> Il giudizio pensionistico	462
8. Le impugnazioni	463
9. L'esecuzione delle sentenze	465

Parte settima

La tutela nei confronti della pubblica amministrazione dinanzi al giudice ordinario

24. La giurisdizione ordinaria

1. Premessa	469
2. I poteri del giudice ordinario	469
3. Le azioni esperibili dinanzi all'A.G.O.	472
4. La giurisdizione «esclusiva» del giudice ordinario: pubblico impiego, sanzioni amministrative, iscrizione in albi professionali, stato civile, indennità di espropriazione, trattamenti sanitari obbligatori, espulsione stranieri, elettorato	474
5. La giurisdizione del giudice penale	476

Parte ottava

La tutela giustiziale

25. I ricorsi amministrativi

1. Premessa	481
2. Il ricorso gerarchico	482
2.1. L'autorità decidente	483
2.2. La procedura	483
2.3. Le posizioni soggettive tutelate e l'oggetto del ricorso	483
2.4. La decisione	483
2.5. Il principio di prevalenza del ricorso giurisdizionale	484
2.6. Il ricorso gerarchico improprio	484
3. L'opposizione	485
4. Il ricorso straordinario al Capo dello Stato (ed al Presidente della Regione Sicilia)	485
4.1. Posizioni soggettive tutelate e l'oggetto del ricorso. Esclusione del rimedio	488
4.2. La procedura	488
4.3. Le impugnazioni	491
4.4. L'esecuzione delle decisioni del Capo dello Stato	491

Parte nona**La risoluzione delle controversie in sede non giurisdizionale****26. L'arbitrato nel diritto processuale amministrativo**

1. Premessa	495
2. Varie figure di risoluzione di controversie non in via giurisdizionale	496
3. L'arbitrato di diritto comune e l'arbitrato amministrato	497
4. Le impugnazioni dei lodi	500
5. L'esecuzione dei lodi	501
<i>Qualche indicazione essenziale sul Processo Amministrativo Telematico (PAT)</i>	<i>503</i>
<i>Breve guida pratica al processo amministrativo</i>	<i>513</i>

L'estratto che stai consultando
fa parte del volume in vendita
su **ShopWKI**,
il negozio online di **Wolters Kluwer**

[Torna al libro](#)



CEDAM

IPSOA

UTET[®]
GIURIDICA

il fisco

 ALTALEX