

L'estratto che stai consultando  
fa parte del volume in vendita  
su **ShopWKI**,  
il negozio online di **Wolters Kluwer**

[Torna al libro](#)



CEDAM

IPSOA

**UTET**<sup>®</sup>  
GIURIDICA

il fisco

 ALTALEX

## SOMMARIO

PREMESSA.....	XV
---------------	----

### CAPITOLO I

#### LA GENESI DEL *RECOVERY FUND*. IL COVID-19 E IL BARATRO DELLA CRISI SOCIO-ECONOMICA DEGLI STATI MEMBRI DELL'UNIONE EUROPEA

1. Pandemia, crisi e <i>governance</i> economica dell'Unione europea.....	1
2. La momentanea sospensione del Patto di stabilità e crescita e l'obbligo di rispettarne comunque le regole ....	4
3. Il <i>Recovery Fund</i> : la proposta della Commissione europea.....	10
4. La complessità delle posizioni degli Stati membri e il riallineamento dell'asse franco-tedesco .....	14
5. Il Consiglio europeo di luglio 2020, le concessioni ai Frugali e al blocco di Visegrad: sovvenzioni, <i>rebates</i> e freno d'emergenza .....	18
6. <i>Segue</i> . l'approvazione del <i>Next Generation EU</i> e le modifiche alla proposta della Commissione.....	21

### CAPITOLO II

#### LE CONDIZIONALITÀ DEL *RECOVERY FUND*: AGGIUSTAMENTI MACROECONOMICI, *SPENDING REVIEW* E STATO DI DIRITTO

1. Le condizionalità per accedere ai sussidi e ai prestiti del <i>Recovery Fund</i> .....	25
2. Protezione del bilancio dell'Unione e le condizionalità dello Stato di diritto.....	31

3.	Stato di diritto: l'interpretazione del Consiglio e il richiamo del Parlamento europeo.....	34
4.	La stretta delle condizionalità sugli aggiustamenti macroeconomici.....	39
5.	La procedura per l'approvazione dei PNRR e i relativi controlli.....	43
6.	Le <i>condizionalità</i> specifiche per Paese.....	46
7.	Natura giuridicamente vincolante o meramente sanzionatoria <i>de facto</i> delle condizionalità? .....	51
8.	Il debito pubblico al servizio degli investimenti privati: le riforme strutturali per potenziare la crescita delle imprese e rendere più flessibile il mercato del lavoro ....	55

## CAPITOLO III

IL *RECOVERY FUND* E

## LA RESTITUZIONE DEI PRESTITI E DEI SUSSIDI A FONDO PERDUTO

1.	Bilancio dell'Unione, <i>Recovery Fund</i> e ruolo del Parlamento europeo .....	60
2.	Il vincolo di destinazione delle entrate con destinazione specifica esterna e l'emarginazione del Parlamento europeo .....	62
3.	L'accordo del trilatero del 10 novembre 2020 e il rafforzamento del ruolo del Parlamento europeo .....	64
3.1.	La decisione del Parlamento europeo sulla conclusione dell'Accordo interistituzionale.....	65
3.2.	L'Accordo interistituzionale del 16 dicembre 2020: il coinvolgimento del Parlamento europeo e del Consiglio nella <i>governance</i> delle entrate con destinazione specifica esterna.....	66
3.3.	La Dichiarazione comune sul controllo di bilancio delle nuove proposte <i>ex art. 122 TFUE</i> .....	68
3.4.	La crisi della rappresentanza e il vincolo esterno: hanno ancora un senso le limitazioni di sovranità volte all'integrazione europea? Cenni e rinvio...	69
4.	La restituzione dei fondi del <i>NextGen</i> da parte della Commissione europea .....	73
5.	La restituzione da parte degli Stati membri anche delle sovvenzioni a fondo perduto: innalzamento dei massimali e introduzione di nuove risorse proprie .....	75
6.	L'ambiguità della locuzione "risorse proprie": la sovranità fiscale degli Stati membri.....	78

7.	L'introduzione di nuove risorse proprie sotto la forma di imposte indirette per rimborsare alla Commissione anche gli aiuti a fondo perduto .....	81
8.	La restituzione dei sussidi a fondo perduto: il <i>NGEU</i> è davvero conveniente per l'Italia?.....	83
9.	L'istituzione di nuove risorse proprie sotto la forma di imposte indirette e la loro compatibilità con la Costituzione italiana.....	87
10.	L'impossibilità di istituire un Fisco europeo con funzioni redistributive e di eguaglianza socio-economica.	90
11.	L'istituzione delle nuove imposte indirette da trasferire al bilancio unionale: una violazione del principio redistributivo a fini perequativi.....	94
12.	Il tributo come strumento solidaristico .....	97
13.	La redistribuzione regressiva: la legittimazione delle imposte indirette da parte della Consulta nel nome del complesso del sistema fiscale.....	99
14.	L'imposizione fiscale indiretta e il vetusto principio della finanza neutrale.....	101
15.	L'imposizione indiretta: una creatura del potere economico-finanziario .....	103

## CAPITOLO IV

*RECOVERY FUND*, PRINCIPIO SOLIDARISTICO  
E MUTUALIZZAZIONE DEL DEBITO

1.	L'art. 122 TFUE e il principio solidaristico come base giuridica del <i>Recovery Fund</i> .....	107
2.	L'ambiguità della politica di solidarietà sovranazionale volta al rafforzamento del mercato unico.....	109
3.	Il <i>Recovery Fund</i> come misura "ordo-solidaristica" competitiva e condizionata: il solidarismo attraverso il mercato.....	112
4.	<i>Recovery Bonds</i> vs. <i>Eurobonds</i> : mutualizzazione del debito o misura straordinaria per riforme e investimenti futuri? .....	115
4.1.	Il primo caso di <i>bond</i> comuni: gli <i>Oil-bonds</i> e il <i>Community Loan Mechanism</i> .....	116
4.2.	Le diverse proposte di emissione di titoli di debito europei.....	120
4.3.	Il problema del disallineamento tra politica monetaria comune e politica fiscale frazionata.....	123
5.	La sentenza del 5 maggio 2020 del <i>BVerfG</i> e la legitti-	

mità della parziale mutualizzazione del debito prevista dal <i>NextGenEU</i> .....	126
6. Alla ricerca di un fondamento giuridico per i <i>Recovery bonds</i> : l'art. 125.1. TFUE sulla "realizzazione in comune di un progetto specifico" .....	129

## CAPITOLO V

IL *RECOVERY FUND*:  
MOMENTO HAMILTONIANO, MONETIZZAZIONE  
DEL DEBITO O *EUREXIT*?

1. <i>Recovery Fund</i> , divieto di finanziamento monetario e <i>no bail out clause</i> : la BCE un <i>de facto lender of last resort</i> ? .....	133
2. La BCE e l'acquisto dei titoli sui mercati secondari....	137
3. Il divieto di monetizzazione del debito: l'obiettivo di non interferire con l'economia di mercato .....	139
4. Il <i>Recovery Fund</i> : il <i>momento hamiltoniano</i> dell'integrazione europea? .....	141
4.1. Le caratteristiche del <i>momento hamiltoniano</i> : mutualizzazione del debito, monetizzazione e Unione fiscale .....	142
4.2. Il <i>Recovery Fund</i> non è il <i>momento hamiltoniano</i> dell'Unione europea: differenze e contraddizioni .....	144
5. La BCE non è Alexander Hamilton: l'ordoliberalismo che guida il PEPP e le altre misure di politica monetaria non convenzionali .....	148
5.1. La mozione del Bundestag tedesco del 1° luglio 2020 e la legittimità costituzionale dei programmi di politica monetaria non convenzionale .....	150
5.2. Le peculiarità del PEPP: <i>capital key</i> , soglia del 33% e <i>junk bonds</i> .....	152
5.3. Il ruolo della BCE e la necessità di modificare i Trattati .....	153
6. Capitalismo indebitante e sudditanza del debitore .....	154
7. La trappola del debito buono e del debito cattivo. Cosa succede quando il debito pubblico è contratto per cancellare il debito privato? .....	158
8. La <i>seniority</i> delle obbligazioni emesse dalla Commissione europea e il rischio cui vengono sottoposti i risparmiatori .....	161
9. Esistono alternative al <i>Recovery fund</i> ? Le diverse ipotesi di lavoro .....	164

9.1. La monetizzazione “pura” del debito .....	165
9.2. La c.d. sterilizzazione del debito .....	167
9.3. La cancellazione del debito .....	170
9.4. L’uscita dell’Italia dall’Euro .....	175

## CAPITOLO VI

IL *RECOVERY PLAN* DEL GOVERNO CONTE *BIS*  
UN’OCCASIONE MANCATA

1. Platone e il piatto della bilancia di ricchezza e virtù...	183
2. Il contesto del <i>PNRR</i> e la sua formazione.....	185
3. La struttura del <i>PNRR</i> .....	187
4. Il contenuto obbligatorio richiesto dalle Linee guida della Commissione europea e la sua (sperabilmente momentanea) assenza nel <i>PNRR</i> italiano.....	189
5. I contenuti del <i>PNRR</i> : le riforme previste.....	192
5.1. Le riforme nel dettaglio.....	195
6. I contenuti del <i>PNRR</i> : gli investimenti previsti.....	198
7. Il <i>PNRR</i> e i requisiti europei .....	203
7.1. Lavoro e diritti sociali .....	204
7.2. Principio del non nuocere.....	204
7.3. Transizione verde.....	205
7.4. Transizione digitale.....	205
7.5. Sicurezza digitale.....	205
7.6. Pianificazione.....	206
7.7. Costi.....	206
7.8. Parità di genere.....	207
7.9. Monitoraggio.....	209
7.10. Processo di preparazione del Piano .....	209
7.11. Controllo sull’uso dei fondi.....	210
 BIBLIOGRAFIA.....	 213

L'estratto che stai consultando  
fa parte del volume in vendita  
su **ShopWKI**,  
il negozio online di **Wolters Kluwer**

[Torna al libro](#)



CEDAM

IPSOA

**UTET**<sup>®</sup>  
GIURIDICA

il fisco

 ALTALEX