

---

**Estratto**

Estratto da un prodotto  
in vendita su **ShopWKI**,  
il negozio online di  
Wolters Kluwer Italia

Vai alla scheda →

---

Wolters Kluwer opera nel mercato dell'editoria  
professionale, del software, della formazione  
e dei servizi con i marchi: IPSOA, CEDAM,  
Altalex, UTET Giuridica, il fisco.



## INDICE SOMMARIO

<i>Introduzione</i> .....	» XIX
<i>Abbreviazione dei nomi e sigle</i> .....	» XXIII
<b>Parte I Principi e funzioni del diritto della finanza pubblica .....</b>	<b>pag. 1</b>
<b>Capitolo I La finanza pubblica tra diritto ed economia. Profili introduttivi (di A. Mondini) .....</b>	<b>» 3</b>
1.1. Il Diritto finanziario e il rapporto con gli altri settori dell'ordinamento giuridico .....	» 3
1.2. Prospettive di analisi giuridica della finanza pubblica .....	» 5
1.3. Il rapporto con le discipline economiche e le “leggi macroeconomiche” .....	» 7
<b>Capitolo II L'ordinamento finanziario e le sue fonti (di A. Mondini) .....</b>	<b>» 13</b>
2.1. La nozione di ordinamento finanziario e le sue partizioni .....	» 13
2.2. Le principali norme costituzionali in materia di bilanci e contabilità pubblica dello Stato e la Legge costituzionale 1/2012 .....	» 17
2.2.1. Gli articoli 81 e 75 della Costituzione come norme “procedurali” aventi ad oggetto la produzione giuridica delle Leggi di bilancio .....	» 18
2.2.2. Gli articoli 81, 97 e 119 Cost. dopo la riforma della Legge cost. 1/2012 e l'introduzione dei principi costituzionali “sostanziali” del pareggio di bilancio e della sostenibilità del debito pubblico .....	» 19
2.2.3. Gli articoli 100 e 103 Cost. e l'art. 5 della L. cost. 1/2012 in materia di controlli della finanza pubblica di tipo politico, amministrativo e giurisdizionale .....	» 22
2.3. Le principali norme costituzionali in materia di finanziamento delle spese pubbliche .....	» 23
2.3.1. Il finanziamento tributario e il principio di riserva di legge (articoli 23 e 75 Cost.) .....	» 23
2.3.2. Il finanziamento tributario e i principi di capacità contributiva e di progressività fiscale (art. 53 Cost.) .....	» 25
2.3.3. I principi di autonomia tributaria e finanziaria e il principio del coordinamento della finanza pubblica nel sistema multilivello (articoli 117 e 119 Cost.) .....	» 26
2.3.4. Il finanziamento mediante indebitamento (articoli 81 e 119 Cost.) .....	» 28
2.3.5. La spesa pubblica nella Costituzione e la ripartizione del “costo dei diritti” tra Stato e mercato .....	» 30

2.4.	La legislazione ordinaria generale in materia di contabilità e finanza pubblica ....	<i>pag.</i>	34
2.4.1.	Le leggi generali in materia di finanza pubblica e la loro evoluzione: la nascita della Legge finanziaria e della manovra finanziaria (1978-2009) .....		34
2.4.2.	(segue) La Legge 196/2009 e il passaggio dalla Legge finanziaria alla Legge di stabilità .....		37
2.4.3.	(segue) L'attuazione della riforma costituzionale del 2012, la Legge "rinfornzata" 243/2012 e l'unificazione della Legge di bilancio .....		41
2.4.4.	L'attuazione "incompiuta" dell'art. 119 Cost.: la Legge delega 42/2009 e i decreti delegati di attuazione .....		46
2.4.5.	La legislazione in materia di controlli di finanza pubblica .....		48
2.5.	Le fonti europee e internazionali della finanza pubblica nazionale .....		50
<b>Capitolo III Le funzioni dei sistemi di finanza pubblica nell'economia di mercato (<i>di A. Mondini</i>) .....</b>		<i>»</i>	57
3.1.	Lo sviluppo della finanza pubblica dello Stato come risposta ai "fallimenti del mercato" .....		57
3.2.	La funzione allocativa .....		61
3.2.1.	I "beni pubblici". Capacità o inefficienze allocative del mercato nella loro produzione. ....		62
3.2.2.	L'allocazione ottimale delle risorse come ricerca della massima efficienza nella produzione statale di beni pubblici all'interno dell'economia aggregata .....		65
3.3.	La funzione redistributiva .....		68
3.3.1.	Efficienza allocativa e problematiche redistributive: l'Economia del benessere e il "criterio dell'ottimo paretiano" .....		69
3.3.2.	Giustizia come equità, equità come (maggiore) efficienza: l'emergere della funzione redistributiva della finanza pubblica .....		72
3.3.3.	Equità e uguaglianza nell'Economia del benessere: approcci economici e giuridici al problema di <i>come, quanto e a chi</i> redistribuire .....		74
3.4.	La funzione di stabilizzazione e di sviluppo del sistema economico .....		78
3.4.1.	"Governare" il PIL e stabilizzare il ciclo economico .....		78
3.4.2.	Il Prodotto Interno Lordo e altri indicatori macroeconomici .....		80
3.4.3.	L'andamento ciclico dell'economia e le variazioni del PIL nel breve e nel lungo periodo .....		84
3.5.	Il complesso coordinamento delle tre funzioni di finanza pubblica nella decisione di bilancio .....		85
3.5.1.	L'effetto espansivo dell'aumento della spesa pubblica .....		86
3.5.2.	Come finanziare l'aumento della spesa pubblica per massimizzare gli effetti espansivi: Aumentando i tributi o il debito pubblico? .....		88
3.5.3.	Effetti espansivi o restrittivi della manovra sulle entrate tributarie .....		89
<b>Capitolo IV Caratteri, principi e funzioni del bilancio pubblico (<i>di A. Mondini</i>) .....</b>		<i>»</i>	91
4.1.	Caratteri del bilancio .....		92
4.1.1.	Il bilancio di tipo finanziario. Il bilancio preventivo e quello consuntivo. Le differenze tra contabilità economica e contabilità finanziaria .....		92

4.1.2.	L'anno finanziario e il principio di annualità dei bilanci. La programmazione pluriennale .....	<i>pag.</i>	94
4.1.3.	La struttura del bilancio di previsione e il principio di specificazione ...	»	95
4.1.4.	Il bilancio finanziario di previsione costruito secondo i criteri di competenza e di cassa .....	»	97
4.1.5.	(segue) Il fisiologico disallineamento tra previsioni di competenza e di cassa .....	»	99
4.1.6.	L'armonizzazione dei bilanci pubblici: la dimensione nazionale e il piano dei conti integrato .....	»	102
4.1.7.	(segue) L'armonizzazione dei bilanci pubblici: la dimensione europea e il conto consolidato delle amministrazioni pubbliche .....	»	107
4.2.	Le funzioni del bilancio finanziario .....	»	110
4.2.1.	La funzione amministrativo-gestionale del bilancio. L'efficacia autorizzatoria della Legge di bilancio .....	»	110
4.2.2.	La funzione informativa e conoscitiva del bilancio .....	»	112
4.2.3.	La funzione politica del bilancio: programmazione, politica economica e politica di bilancio in senso stretto .....	»	115
4.2.4.	I saldi generali di finanza pubblica .....	»	118
4.2.4.1.	Risparmio pubblico .....	»	119
4.2.4.2.	Saldo netto .....	»	120
4.2.4.3.	Saldo primario .....	»	121
4.2.4.4.	Ricorso al mercato .....	»	122
4.2.4.5.	Saldo strutturale .....	»	124
4.3.	Il bilancio dello Stato e il principio democratico: la dialettica tra Potere legislativo e Potere esecutivo .....	»	125
4.3.1.	Il riparto di competenze tra Governo e Parlamento e la riserva di legge dell'art. 81 co. 4 Cost. .....	»	126
4.3.2.	(segue) La centralità del Parlamento e del principio di democrazia rappresentativa nel disegno costituzionale della finanza pubblica .....	»	128
4.3.3.	La questione della natura formale o materiale della legge di approvazione del bilancio di previsione .....	»	131
4.3.4.	La "dialettica <i>Governo/Parlamento</i> " tra modello ideale e realtà istituzionale: la progressiva erosione della centralità del Parlamento .....	»	132
4.4.	I principi generali del bilancio dello Stato nella legislazione ordinaria .....	»	136
4.4.1.	I principi di universalità e unicità del bilancio, il divieto delle gestioni fuori bilancio e le sue eccezioni .....	»	137
4.4.2.	I principi di unità e integrità del bilancio, il divieto di vincoli di destinazione e le sue eccezioni .....	»	140
4.4.3.	I principi generali di contabilità e finanza pubblica indicati nell'allegato alla legge n. 196/2009 .....	»	142
<b>Parte II Le entrate pubbliche e il sistema tributario .....</b>		»	145
<b>Capitolo V Le entrate del bilancio dello Stato: inquadramento generale e classificazione (di A. Mondini) .....</b>		»	147
5.1.	La classificazione delle entrate e i principali criteri tassonomici .....	»	147

5.2.	La scelta di finanziare le spese pubbliche mediante entrate di diritto pubblico o di diritto privato .....	<i>pag.</i> 151
5.2.1.	Le entrate extra-tributarie corrispettive. La fornitura di servizi di utilità pubblica e di interesse economico generale, dal monopolio pubblico alla liberalizzazione dei servizi .....	152
5.2.2.	(segue) Prezzi e tariffe pubbliche .....	154
5.2.3.	La coattività nella disciplina di tariffe e prezzi pubblici .....	156
5.3.	Le entrate tributarie .....	159
5.3.1.	La nozione giuridica di tributo nell'ambito delle prestazioni patrimoniali imposte. Coattività, causa di finanziamento e presupposto economico .....	159
5.3.2.	La classificazione dei tributi in base ai criteri di ripartizione delle spese pubbliche: la tassa, i tributi “para-commutativi” e il criterio del beneficio .....	162
5.3.3.	(segue) L'imposta, tra criterio “economico” del sacrificio e criterio “politico” della capacità contributiva .....	165
5.3.4.	Combinazioni e ibridazioni tra le figure della tassa e dell'imposta nel finanziamento di determinati servizi pubblici .....	169
5.4.	Le altre entrate, derivanti dal patrimonio o dall'indebitamento pubblico .....	172
5.4.1.	Demanio e patrimonio degli enti territoriali (cenni) .....	172
5.4.2.	La valorizzazione finanziaria dei beni di proprietà pubblica: le entrate derivanti dall'alienazione o dalla gestione del patrimonio .....	174
5.4.3.	Il significato della voce “ammortamento dei beni patrimoniali” tra le entrate del bilancio. Proprietà e locazione passiva degli immobili destinati a pubblici uffici .....	176
5.4.4.	Le accensioni di prestiti e le entrate da indebitamento (rinvio) .....	177
5.5.	Le entrate parafiscali e il finanziamento del sistema di sicurezza sociale .....	179
5.5.1.	Le assicurazioni sociali obbligatorie e la finanza previdenziale .....	179
5.5.2.	I sistemi pensionistici a capitalizzazione e a ripartizione .....	181
5.5.3.	La fiscalizzazione del sistema pensionistico e la previdenza privata complementare e integrativa .....	182
<b>Capitolo VI Le imposte e il sistema tributario multilivello (<i>di A. Mondini</i>) .....</b>		185
6.1.	La nozione di sistema tributario .....	186
6.2.	Centralità e crisi del principio di riserva di legge in materia tributaria .....	189
6.2.1.	L'art. 23 Cost. e la disciplina legale della struttura dell'imposta .....	189
6.2.2.	I principi generali dell'ordinamento tributario contenuti nella legge 212/2000 .....	192
6.2.3.	La crisi di sistematicità dell'ordinamento tributario: i fattori endogeni o interni .....	193
6.2.4.	(segue) Il ruolo dell'interpretazione giurisprudenziale e amministrativa .....	197
6.2.5.	La crisi di sistematicità dell'ordinamento tributario: i fattori esogeni o esterni derivanti dall'ordinamento europeo .....	199
6.3.	L'imposta e i principi di capacità contributiva e di progressività .....	200
6.3.1.	La capacità contributiva nella riflessione di dottrina e giurisprudenza, tra “lettura forte”... .....	200
6.3.2.	(segue) ... e “lettura deboli” .....	205

6.3.3.	(segue) La capacità contributiva come specificazione del principio di uguaglianza/ragionevolezza .....	<i>pag.</i> 207
6.3.4.	I principali effetti economici delle imposte e i comportamenti dei contribuenti volti a ridurre o annullare il sacrificio fiscale .....	» 209
6.3.4.1.	La rimozione e la traslazione dell'imposta. I patti sull'imposta ...	» 210
6.3.4.2.	L'evasione e l'elusione fiscale .....	» 212
6.3.5.	La progressività fiscale .....	» 215
6.3.6.	(segue) Tecniche tributarie per assicurare la progressività dell'imposta ....	» 218
6.4.	L'imposta e gli obiettivi extra-fiscali .....	» 220
6.4.1.	Le agevolazioni tributarie tra attuazione e deroga della capacità contributiva .....	» 221
6.4.2.	La doppia giustificazione (tributaria ed extra-fiscale) dei monopoli fiscali .....	» 223
6.4.3.	La correzione delle esternalità negative come giustificazione delle imposte ambientali e il principio europeo "chi inquina paga" .....	» 225
6.5.	La classificazione delle imposte nel sistema tributario italiano .....	» 229
6.5.1.	La pluralità delle imposte .....	» 229
6.5.2.	I principali criteri classificatori: imposte generali e speciali, periodiche e <i>una tantum</i> .....	» 231
6.5.3.	(segue) Le imposte dirette e indirette .....	» 232
6.5.4.	(segue) Le imposte personali e reali .....	» 234
6.5.5.	Le imposte generali e speciali sul reddito (IRPEF, IRES) .....	» 236
6.5.6.	Le imposte speciali sul patrimonio e le imposte sui trasferimenti patrimoniali .....	» 238
6.5.7.	Il rapporto tra imposizione sul reddito e imposizione sul patrimonio. La discriminazione quantitativa e qualitativa dei redditi .....	» 239
6.5.8.	L'imposta generale sui consumi (IVA) e le imposte speciali di fabbricazione e consumo (accise) .....	» 243
6.6.	Il sistema tributario multilivello e il federalismo fiscale .....	» 244
6.6.1.	Sistema, autonomie e coordinamento: il modello teorico del c.d. federalismo fiscale nella Costituzione .....	» 245
6.6.2.	(segue) Il federalismo asimmetrico delle Regioni a statuto speciale e il potenziale regionalismo differenziato di quelle a statuto ordinario .....	» 248
6.6.3.	I principi basilari del coordinamento del sistema tributario .....	» 249
6.6.4.	Il rapporto tra autonomia tributaria e spesa pubblica per i livelli essenziali delle prestazioni e le funzioni fondamentali. La determinazione dei fabbisogni di spesa e dei costi <i>standard</i> e la perequazione .....	» 250
6.6.5.	Dal federalismo fiscale al mero decentramento finanziario: la mancata attuazione del modello disegnato dall'art. 119 Cost. e dalla legge delega 42/2009 .....	» 253
<b>Parte III Debito pubblico ed equilibrio di bilancio .....</b>		» 257
<b>Capitolo VII Il finanziamento del bilancio mediante accensione di prestiti (<i>di A. Mondini e G. D'Angelo</i>) .....</b>		» 259
7.1.	Caratteri generali del debito pubblico .....	» 259

7.1.1.	Aspetti generali riguardanti durata, rendimento e valore dei titoli del debito pubblico. Il debito “fluttuante” .....	<i>pag.</i> 262
7.2.	Rapporti tra debito pubblico e <i>deficit</i> di bilancio .....	» 264
7.2.1.	Il vincolo intertemporale di bilancio generato dall’indebitamento pubblico e la questione dell’equità intergenerazionale .....	» 265
7.2.2.	(segue) Equità intergenerazionale, sostenibilità del debito e “qualità economica” del disavanzo da finanziare con accensione di prestiti .....	» 267
7.3.	I titoli di Stato .....	» 270
7.3.1.	Classificazioni dei titoli: forzosi e volontari, redimibili e non redimibili, con cedola e senza cedola .....	» 270
7.3.2.	I meccanismi di emissione: le aste e il quadro normativo di riferimento ....	» 271
7.3.3.	Le procedure di collocamento: aste marginali e competitive, collocamento tramite sindacato .....	» 273
7.3.4.	La determinazione del rendimento .....	» 275
7.3.5.	La circolazione dei titoli: le interrelazioni tra mercato primario e secondario .....	» 277
7.4.	Gli effetti del debito pubblico .....	» 279
7.4.1.	Debito pubblico, moneta e inflazione (rinvio) .....	» 279
7.4.2.	Riflessi sul risparmio privato e sul mercato dei capitali .....	» 282
7.4.3.	Le interferenze provocate dal debito pubblico nazionale sulla politica monetaria (rinvio) .....	» 283
7.5.	L’esigenza di una <i>governance</i> europea sulle politiche di bilancio di competenza nazionale. L’europizzazione del debito .....	» 286
7.6.	Linee di tendenza del debito pubblico italiano a partire dagli anni ’80 del Novecento .....	» 288
	<b>Capitolo VIII L’equilibrio finanziario nei diversi livelli di governo della finanza pubblica (<i>di A. Mondini</i>) .....</b>	» 291
8.1.	L’equilibrio finanziario del conto consolidato di tutte le pubbliche amministrazioni .....	» 291
8.1.1.	L’equilibrio come “Obiettivo di Medio Termine” ai sensi del diritto europeo .....	» 293
8.1.2.	Le tre regole fiscali dell’equilibrio .....	» 295
8.1.2.1.	La regola del saldo di bilancio .....	» 295
8.1.2.2.	La regola del debito .....	» 296
8.1.2.3.	La regola della spesa .....	» 298
8.1.3.	Deviazioni e scostamenti dall’equilibrio finanziario o dal percorso di avvicinamento .....	» 300
8.2.	Le regole per l’equilibrio del bilancio statale .....	» 304
8.2.1.	<i>Deficit</i> e indebitamento dello Stato nell’art. 81 Cost. e nell’art. 14 della legge 243/2012 .....	» 304
8.2.2.	Limiti e vincoli all’indebitamento statale .....	» 305
8.3.	Le regole per l’equilibrio finanziario di Regioni ed Enti locali e delle amministrazioni non territoriali .....	» 306
8.3.1.	Dal patto di stabilità interno al suo “superamento” con la riforma del 2012 e le successive modificazioni .....	» 306

8.3.2.	Le plurime regole di pareggio di bilancio applicabili a Regioni e Comuni (dopo le modifiche del 2016 e del 2018) .....	<i>pag.</i> 308
8.3.3.	L'indebitamento regionale e locale per spese di investimento e l'equilibrio finanziario del “comparto territoriale”. Confronto con la regola di equilibrio prevista per lo Stato .....	» 312
8.3.4.	(segue) Le intese regionali e i patti solidarietà nazionali per garantire le compensazioni dei saldi di bilancio su base territoriale .....	» 315
8.3.5.	Il concorso di Regioni ed Enti locali alla sostenibilità del debito pubblico statale .....	» 317
8.3.6.	L'equilibrio finanziario delle amministrazioni non territoriali e degli enti pubblici previdenziali .....	» 317
8.4.	L'equilibrio finanziario come parametro di costituzionalità delle leggi .....	» 319
8.4.1.	Una Legge di bilancio può essere incostituzionale per violazione del principio di equilibrio? .....	» 319
8.4.2.	Una Legge di bilancio può essere incostituzionale per violazione della legge rinforzata 243/2012? .....	» 322
<b>Parte IV Le spese pubbliche .....</b>		» 325
<b>Capitolo IX La spesa pubblica: principi e caratteri (<i>di A. Mondini</i>) .....</b>		» 327
9.1.	Andamento e composizione quantitativa e qualitativa della spesa pubblica in Italia .....	» 327
9.1.1.	Le cause dell'incremento della spesa pubblica .....	» 331
9.2.	Il governo della spesa pubblica: classificazione, programmazione, monitoraggio e revisione .....	» 334
9.3.	I “diritti che costano” e la spesa pubblica come garanzia della loro effettività .....	» 338
9.3.1.	Valore giuridico e costo dei diritti “finanziariamente condizionati” .....	» 340
9.3.2.	Leggi di spesa, bilancio pubblico e bilanciamento costituzionale dei diritti ...	» 342
9.4.	La spesa pubblica e l'equilibrio finanziario come “valore” nella giurisprudenza della Corte costituzionale .....	» 345
9.4.1.	L'esigenza di tutelare l'equilibrio di bilancio: la limitazione degli effetti nel tempo delle sentenze e la figura della “incostituzionalità sopravvenuta” .....	» 348
9.4.2.	L'equilibrio finanziario come valore recessivo e l'indifferenza verso le esigenze di bilancio e verso il costo delle sentenze di incostituzionalità .....	» 351
<b>Capitolo X La classificazione delle spese (<i>di A. Mondini</i>) .....</b>		» 357
10.1.	La specificazione delle spese in bilancio. La classificazione amministrativa .....	» 357
10.2.	La classificazione economica delle spese .....	» 358
10.3.	La classificazione funzionale delle spese .....	» 362
10.4.	Flessibilità e rigidità della spesa nella fase di programmazione: discrezionalità dell'amministrazione e rimodulazione delle spese .....	» 365
10.4.1.	Le spese inderogabili .....	» 366
10.4.2.	Le spese derivanti dall'adeguamento al fabbisogno .....	» 367
10.4.3.	Le spese derivanti da fattori legislativi .....	» 368
10.5.	Le spese fiscali .....	» 371

<b>Capitolo XI Il principio di copertura finanziaria (<i>di A. Mondini</i>) .....</b>	<i>pag.</i> 375
11.1. Significato e funzione dell'obbligo costituzionale di copertura delle nuove o maggiori spese .....	» 375
11.1.1. L'attuazione dell'art. 81 co. 3 Cost. da parte dell'art. 17 della legge 196/2009 .....	» 379
11.2. Le modalità di copertura .....	» 380
11.2.1. I Fondi speciali vincolati .....	» 380
11.2.2. Le nuove o maggiori entrate .....	» 382
11.2.3. La riduzione di precedenti autorizzazioni legislative di spesa, le clausole di neutralità finanziaria e i c.d. risparmi di spesa .....	» 384
11.3. La quantificazione della spesa e delle coperture rispetto alle diverse tipologie di leggi di spesa. La relazione tecnica .....	» 386
11.4. I controlli <i>ex ante</i> sull'attendibilità della quantificazione delle spese e delle coperture finanziarie .....	» 389
11.5. I meccanismi di prevenzione o correzione nei casi in cui le coperture finanziarie vengano meno o si rivelino insufficienti .....	» 390
<b>Parte V Il bilancio dello Stato .....</b>	» 395
<b>Capitolo XII Ciclo e processo di bilancio (<i>di A. Mondini</i>) .....</b>	» 397
12.1. La decisione di bilancio: una panoramica generale .....	» 397
12.2. Il calendario generale di finanza pubblica .....	» 401
12.3. La formulazione dell'indirizzo politico e la programmazione economico-finanziaria .....	» 406
12.3.1. Il Documento di Economia e Finanza (DEF) .....	» 406
12.3.1.1. La prima sezione del DEF .....	» 407
12.3.1.2. La seconda sezione del DEF .....	» 409
12.3.1.3. La terza sezione del DEF .....	» 410
12.3.1.4. L'approvazione del DEF e altri aspetti procedurali .....	» 410
12.3.2. (segue) La valutazione del DEF da parte dell'Ufficio parlamentare di bilancio e di altri organi consultivi .....	» 412
12.3.3. La Nota di Aggiornamento del Documento di Economia e Finanza (NADEF) .....	» 414
12.3.4. Il Documento Programmatico di Bilancio (DPB) .....	» 416
12.4. La Legge di approvazione del bilancio di previsione .....	» 417
12.4.1. Il disegno di Legge di bilancio e il suo contenuto: la prima sezione .....	» 417
12.4.2. (segue) La seconda sezione del disegno di Legge di bilancio .....	» 421
12.4.3. La formazione del bilancio previsionale: i criteri di quantificazione delle entrate e delle spese .....	» 422
12.4.4. (segue) La procedura di formazione del disegno di Legge di bilancio .....	» 426
12.4.5. La procedura di approvazione della Legge di bilancio .....	» 428
12.4.6. La legge di autorizzazione dell'esercizio provvisorio del bilancio .....	» 431
12.5. Le Leggi collegate alla manovra finanziaria .....	» 433
12.6. La Legge di assestamento del bilancio, le manovre correttive e le variazioni amministrative del bilancio .....	» 436

12.7. Il Rendiconto generale dello Stato .....	<i>pag.</i> 438
12.7.1. Il giudizio di parificazione del Rendiconto da parte della Corte dei conti e il voto parlamentare sul bilancio consuntivo dello Stato .....	» 441
<b>Capitolo XIII La gestione del bilancio e i controlli (<i>di A. Mondini</i>) .....</b>	» 445
13.1. Esecuzione del bilancio e servizio della Tesoreria .....	» 445
13.1.1. Il servizio di Tesoreria unica .....	» 448
13.2. I Fondi di riserva stanziati nel bilancio di previsione .....	» 450
13.3. Il rafforzamento del bilancio di cassa e della sua funzione programmativa anche ai fini del bilancio di competenza: il cronoprogramma dei pagamenti .....	» 452
13.4. I procedimenti amministrativo-contabili di gestione delle entrate e delle spese ...	» 453
13.4.1. Le fasi di gestione delle entrate: accertamento, riscossione e versamento ....	» 454
13.4.2. Le fasi di gestione delle spese: impegno, liquidazione, ordinazione e pagamento .....	» 456
13.4.3. (segue) Casi e regole particolari di impegno e di ordinazione del pagamento .....	» 461
13.4.4. I residui attivi e passivi .....	» 462
13.4.5. (segue) Misure per il contenimento dei residui passivi: riaccertamento, estinzione e perenzione amministrativa .....	» 464
13.5. La responsabilità amministrativa e contabile connessa alla gestione del bilancio e al maneggio di denaro pubblico (cenni) .....	» 466
13.6. I controlli sugli atti e sulle attività di finanza pubblica .....	» 467
13.6.1. Tipologie di controllo .....	» 467
13.6.2. I controlli interni: il controllo di regolarità amministrativo-contabile e il controllo di gestione .....	» 469
13.6.3. I controlli esterni: il ruolo della Corte dei conti .....	» 470
<b>Parte VI Il governo sovranazionale delle finanze pubbliche .....</b>	» 473
<b>Capitolo XIV Il coordinamento europeo delle politiche economiche e di bilancio nazionali (<i>di A. Mondini</i>) .....</b>	» 475
14.1. Politiche pubbliche di competenza dell'UE e finanze pubbliche nazionali .....	» 475
14.2. Il "braccio preventivo" del Patto di stabilità e crescita (art. 121 TFUE e Reg. 1466/1997) .....	» 478
14.2.1. Struttura ed evoluzione del Patto di stabilità .....	» 478
14.2.2. Il procedimento di sorveglianza multilaterale: il semestre europeo e il monitoraggio supplementare dei Paesi dell'Eurozona .....	» 480
14.2.3. Obiettivi e indicatori di finanza pubblica nella "negoziazione" del Programma di stabilità .....	» 483
14.3. Il "braccio correttivo" del Patto di stabilità e la procedura contro i disavanzi eccessivi (art. 126 TFUE e Reg. 1467/1997) .....	» 484
14.4. Il "meccanismo di allerta" e la procedura contro gli squilibri macroeconomici eccessivi .....	» 487
14.5. Gli strumenti europei di gestione delle crisi economiche e finanziarie .....	» 488
14.5.1. Il Meccanismo Europeo di Stabilità e di assistenza finanziaria (MES) per contrastare le crisi asimmetriche nell'Eurozona .....	» 488

14.5.2.	Le procedure di sorveglianza rafforzata e i programmi di aggiustamento macroeconomico in caso di gravi crisi finanziarie .....	<i>pag.</i> 491
14.5.3.	Le crisi economiche non asimmetriche. La decisione del 21 luglio 2020 del Consiglio Europeo sul c.d. <i>Recovery Fund</i> e il ricorso all'indebitamento europeo .....	» 493
<b>Capitolo XV</b>	<b>Politica monetaria europea e finanza pubblica nazionale</b> <i>(di G. D'Angelo)</i> .....	» 499
15.1.	La politica monetaria come forma di intervento del settore pubblico nell'economia .....	» 499
15.2.	La moneta. Cenni storici .....	» 501
15.2.1.	Alcune teorie economiche relative alla moneta. La Teoria Quantitativa della Moneta .....	» 504
15.2.2.	La moneta come riserva di valore. La visione keynesiana della moneta .....	» 505
15.2.3.	La moneta come strumento speculativo. La relazione con i tassi di interesse generali .....	» 506
15.3.	Gli strumenti della politica monetaria .....	» 508
15.3.1.	Gli strumenti di politica monetaria della Banca Centrale Europea e del Sistema Europeo di Banche Centrali .....	» 509
15.3.2.	La fissazione del tasso di interesse .....	» 510
15.3.3.	Le misure non convenzionali di politica monetaria della Banca Centrale Europea. In particolare, i rifinanziamenti a lungo termine e i programmi di allentamento quantitativo ( <i>Quantitative Easing</i> ) .....	» 513
15.4.	Le interrelazioni tra politica fiscale e politica monetaria .....	» 515
15.4.1.	Il signoraggio come entrata pubblica .....	» 516
15.4.2.	Il finanziamento monetario delle spese pubbliche .....	» 518
15.4.3.	Il supporto della politica monetaria alla finanza pubblica. Cenni storici sulla situazione italiana prima dell'euro .....	» 521
15.4.4.	La Banca Centrale Europea e il mandato al mantenimento della stabilità dei prezzi .....	» 524
15.4.5.	La separazione tra politica monetaria e politica fiscale degli Stati membri. Divieto di finanziamento monetario, divieto di accesso privilegiato alle istituzioni monetarie, <i>no-bail-out clause</i> .....	» 526
15.4.6.	Politica monetaria unica e politiche fiscali coordinate: una separazione "proporzionale" .....	» 528
15.5.	Le recenti misure di politica monetaria non convenzionale della BCE e la giurisprudenza della Corte di Giustizia .....	» 530
15.5.1.	Quanto durerà il <i>Quantitative Easing</i> ? .....	» 534
<b>Capitolo XVI</b>	<b>Integrazione economica europea e sistemi fiscali nazionali</b> <i>(di A. Mondini)</i> .....	» 537
16.1.	Competenze fiscali dell'UE per la politica commerciale esterna e per l'integrazione del mercato interno .....	» 537
16.1.1.	L'Unione doganale e il divieto di restrizioni fiscali alla libera circolazione delle merci con effetti equivalenti ai dazi .....	» 538

16.1.2.	Le disposizioni fiscali dei Trattati europei: il divieto di discriminazione fiscale tra le merci e la c.d. “fiscalità negativa” .....	<i>pag.</i> 540
16.1.3.	(segue) L’armonizzazione fiscale in materia di imposte sul consumo e di altre imposte .....	» 541
16.1.4.	Effetti di armonizzazione indiretta o “negativa” delle imposte sul reddito attraverso la giurisprudenza della Corte di Giustizia europea .....	» 544
16.2.	Il principio europeo di neutralità economica della tassazione: il caso dell’Imposta sul valore aggiunto .....	» 547
16.2.1.	L’armonizzazione dell’IVA .....	» 547
16.2.2.	La doppia configurazione “giuridico-formale” ed “economico-sostanziale” dell’IVA .....	» 547
16.2.3.	L’imposta monofase sui consumi: gli inconvenienti .....	» 548
16.2.4.	L’imposta plurifase non cumulativa sui consumi: i vantaggi per la neutralità .....	» 550
16.2.5.	L’applicazione dell’IVA agli scambi con l’estero e i profili di neutralità economica dell’imposta rispetto ai mercati europei e internazionali .....	» 553
<i>Indice bibliografico</i> .....		» 555
<i>Sitografia essenziale</i> .....		» 565
<i>Abbreviazioni delle riviste</i> .....		» 567

---

**Estratto**

Estratto da un prodotto  
in vendita su **ShopWKI**,  
il negozio online di  
Wolters Kluwer Italia

Vai alla scheda →

---

Wolters Kluwer opera nel mercato dell'editoria  
professionale, del software, della formazione  
e dei servizi con i marchi: IPSOA, CEDAM,  
Altalex, UTET Giuridica, il fisco.

