

L'estratto che stai consultando
fa parte del volume in vendita
su **ShopWKI**,
il negozio online di **Wolters Kluwer**

[Torna al libro](#)



CEDAM

IPSOA

UTET[®]
GIURIDICA

il fisco

 ALTALEX

INDICE SOMMARIO

<i>Abbreviazioni usate nel testo</i>	Pag. xiii
<i>Introduzione</i>	» xvii

CAPITOLO PRIMO LA CONTABILITÀ PUBBLICA

1. Nozione di contabilità pubblica.....	Pag. 1
2. La contabilità nazionale.....	» 3
2.1. Il Sec 2010. Elementi di novità. I conti satellite.....	» 5
3. Fonti.....	» 7
4. I vincoli europei alla finanza pubblica.....	» 10
5. Superamento del Patto di stabilità interno e introduzione del pareggio di bilancio	» 13
5.1. Il Patto di stabilità e crescita (PSC), il Patto di stabilità interno e il suo superamento	» 13
5.2. Il pareggio di bilancio	» 15
6. I soggetti della contabilità pubblica.....	» 17
6.1. L'Amministrazione statale.....	» 22
6.2. Gli Enti territoriali (rinvio).....	» 25
7. La Corte dei conti.....	» 25

APPENDICE

1. Sintesi degli elementi rilevanti ai fini della rilevanza dei vincoli europei alla finanza pubblica	Pag. 28
Tab. 1. Quadro della governance	» 28
Tab. 2. Definizioni e acronimi principali	» 30
Tab. 3. Attuazione della <i>six-pack</i>	» 33
2. La storia del Patto di stabilità interno	» 34
3. Pareggio di bilancio nella legge costituzionale n. 1 del 2012 – principali definizioni	» 36
4. Pareggio ed equilibrio di bilancio nella giurisprudenza della corte costituzionale (breve sintesi).....	» 40

CAPITOLO SECONDO
LA GESTIONE PATRIMONIALE

1. I mezzi dell'azione amministrativa	Pag.	43
2. I beni degli enti pubblici	»	45
2.1. I beni del demanio	»	46
2.2. I beni del patrimonio	»	53
2.3. L'amministrazione dei beni degli enti pubblici.....	»	54
3. I beni dei privati	»	60
4. Il debito pubblico.....	»	60
5. Dismissioni, privatizzazioni, cartolarizzazioni ed altre operazioni	»	61

CAPITOLO TERZO
LA GESTIONE FINANZIARIA DELLO STATO

1. Il bilancio dello Stato: nozione, funzioni e tipologie.....	Pag.	69
2. Il bilancio dello Stato: premesse storiche. Analisi del contenuto normativo	»	74
3. Dalla "normalizzazione dei conti pubblici" di cui alla l. n. 468/1978 all'armonizzazione dei bilanci pubblici dal d.lgs. n. 170/2006 ai decreti legislativi n. 91 e n. 118 del 2011 e al d.lgs. n. 126/2014	»	80
4. Il bilancio ambientale	»	89
5. La novellata l. di contabilità e finanza pubblica.....	»	93
6. Ciclo e strumenti della programmazione finanziaria e di bilancio.....	»	100
6.1. Il Documento di economia e finanza	»	101
6.2. L'unificazione in un unico provvedimento della manovra di finanza pubblica	»	105
6.3. La Relazione generale sulla situazione economica del Paese.....	»	108
7. Il monitoraggio dei conti pubblici	»	109
8. La copertura finanziaria delle leggi.....	»	110
8.1. Il c.d. "pareggio a margine" ed il superamento delle clausole di salvaguardia	»	112
8.2. Le modalità di copertura	»	114

8.3. La copertura delle leggi di spesa regionali.....	»	117
9. Il bilancio dello Stato alla luce del d.lgs. n. 90/2016 e del d.lgs. n. 116/2018: la nuova struttura della legge di bilancio.	»	118
9.1. I principi di bilancio	»	124
9.2. Anno finanziario - Procedimento di formazione del bilancio - Assestamento - Ampliamento delle misure di flessibilità.....	»	131
10. La gestione del bilancio: il regime delle entrate e delle spese: “la competenza finanziaria rafforzata”	»	137
10.1. Acquisizione delle entrate: l’accertamento qualificato .	»	141
10.2. Il procedimento di spesa. L’IPE (Impegno Pluriennale ad Esigibilità) e l’Impegno di spesa delegata.	»	143
11. Il rendiconto generale dello Stato.....	»	151
12. Analisi e valutazione della spesa e riforma dei controlli di regolarità amministrativa e contabile.....	»	153
13. Il riordino della disciplina per la gestione del bilancio e il potenziamento della funzione del bilancio di cassa (d.lgs. n. 93/2016 e d.lgs. n. 29/2018).....	»	155
14. Tesoreria degli Enti pubblici.....	»	158

APPENDICE

1. Sintesi degli elementi innovativi introdotti con le ultime disposizioni di modifica della legge di contabilità pubblica con uno sguardo alle riforma “in prospettiva” di cui al PNRR.....	Pag.	163
Tab. 1. Attuazione delle regole del pareggio di bilancio.....	»	163
Tab.2. Nuova struttura del bilancio dello stato e potenziamento del bilancio di cassa.....	»	166
Tab. 3. Piano integrato dei conti – Novità.....	»	174
Tab. 4. Piano integrato dei conti – definizioni – (tratte dal d.P.R. 12 novembre 2018, n. 140)	»	174
Tab. 5. Ciclo di bilancio – tempistiche	»	175
Tab.6. Classificazione COFOG (<i>Classification of the functions of government</i>).....	»	176
Tab. 7. Fondi speciali (art. 18 l. contabilità).....	»	177
Tab. 8. Il PNRR e le riforme in prospettiva (breve sintesi)....	»	179

CAPITOLO QUARTO

LA GESTIONE FINANZIARIA DEGLI ENTI LOCALI E DELLE
REGIONI

SEZIONE I

L'ARMONIZZAZIONE CONTABILE

1. Il nuovo sistema di finanziamento: il federalismo fiscale.....	Pag. 181
1.1. La legge delega in materia di federalismo fiscale in attuazione dell'art. 119 Cost.	» 185
1.2. Lo stato di attuazione del federalismo fiscale (<i>cenni</i>)...	» 193
2. I principi di bilancio a seguito delle ultime modifiche intervenute	» 195

SEZIONE II

ENTI LOCALI

1. L'ordinamento della finanza locale e le funzioni del sistema di bilancio.....	Pag. 200
2. La costruzione del ciclo di bilancio: dal programma di mandato alla rendicontazione. I nuovi equilibri di bilancio....	» 205
2.1. La programmazione e il processo di bilancio	» 210
2.2. Il processo di bilancio alla luce del decreto correttivo del 25 luglio 2023	» 215
2.3. La gestione del bilancio. Acquisizione delle entrate. Erogazione della spesa.	» 219
2.4. La rendicontazione	» 226

SEZIONE III

LE REGIONI

1. Il sistema contabile delle Regioni antecedente l'armonizzazione contabile.....	Pag. 231
2. L'attuale ordinamento contabile e finanziario delle Regioni...	» 235
2.1. La gestione del bilancio. Acquisizione delle entrate. Erogazione della spesa.	» 241
2.2. Il rafforzamento del sistema dei controlli esterni. Il giudizio di parificazione.....	» 243

APPENDICE

1. Sintesi dell'evoluzione delle disposizioni in materia di bilancio degli Enti Territoriali.....	Pag. 249
Tab. 1. Attuazione delle regole del pareggio di bilancio.....	» 249
Tab. 2. Dal pareggio semplificato all'equilibrio.....	» 249
Tab. 3. Regioni.....	» 254
3.1. Bilancio di previsione finanziario.....	» 254
3.2. Assestamento del bilancio (art. 50, d.lgs. n. 118/2011).....	» 259
3.3. Variazioni (art. 51, d.lgs. n. 118/2011).....	» 260

CAPITOLO QUINTO

IL BILANCIO CONSOLIDATO

1. Il bilancio consolidato. Nozioni introduttive.....	Pag. 263
1.1. Principi e struttura. Stato patrimoniale - Conto economico - Nota integrativa.....	» 268
2. Le scelte del legislatore italiano.....	» 271
2.1. Il bilancio consolidato nella contabilità armonizzata ...	» 274
2.2. Il bilancio consolidato degli Enti territoriali.....	» 280
2.3. L'area di consolidamento nel settore pubblico e i bilanci soggetti al consolidamento.....	» 286
2.4. I principi internazionali del Settore Pubblico - Gli IPSAS/EPAS.....	» 289

CAPITOLO SESTO

L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE

1. I contratti pubblici - Considerazioni introduttive.....	Pag. 293
1.1. Le fonti normative.....	» 298
2. Il codice dei contratti pubblici.....	» 301
2.1. I principi dell'attività contrattuale.....	» 302
2.2. L'ambito di applicazione.....	» 314
2.3. Classificazioni dei contratti pubblici.....	» 318
3. Il procedimento contrattuale.....	» 322
3.1. La programmazione.....	» 323
3.2. La progettazione.....	» 325
3.3. La decisione di contrarre.....	» 330

3.4.	Il responsabile unico di progetto.....	»	332
3.5.	Le procedure di affidamento.....	»	334
3.5.1.	Premessa.....	»	334
3.5.2.	Il bando di gara.....	»	335
3.5.3.	I requisiti di ammissione.....	»	336
3.5.4.	La selezione dei partecipanti.....	»	341
3.5.4.1.	La digitalizzazione e il mercato elettronico.....	»	346
3.5.5.	I criteri di selezione delle offerte.....	»	348
3.6.	L'aggiudicazione.....	»	353
3.7.	La stipulazione.....	»	354
3.8.	L'esecuzione del contratto.....	»	356
4.	I contratti di importo inferiore alle soglie europee.....	»	366
5.	Istituti e clausole comuni.....	»	369
6.	Appalti nei settori speciali.....	»	372
7.	Modalità alternative di realizzazione di opere pubbliche.....	»	375
7.1.	Il Partenariato Pubblico Privato (PPP).....	»	375
7.1.1.	Le concessioni.....	»	377
7.1.2.	La finanza di progetto.....	»	379
7.2.	La locazione finanziaria.....	»	380
7.3.	Il contratto di disponibilità.....	»	381
7.4.	Altre figure contrattuali.....	»	382
8.	La risoluzione delle controversie e la governance.....	»	383
8.1.	Il contenzioso.....	»	384
8.1.1.	I ricorsi giurisdizionali.....	»	384
8.1.2.	Sistemi alternativi di risoluzione delle controversie.....	»	385
8.2.	La governance.....	»	388

CAPITOLO SETTIMO

IL SISTEMA INTEGRATO DEI CONTROLLI

1.	Nozione di controllo.....	Pag.	391
1.1.	Soggetti.....	»	393
1.2.	Oggetto.....	»	396
1.3.	Parametri ed effetti del controllo.....	»	397
2.	I controlli interni.....	»	398
2.1.	<i>Frame work</i> del controllo. La valenza esterna del controllo interno.....	»	402

2.2. <i>Internal control</i>	»	402
2.3. INT.O.S.A.I.....	»	404
2.4. La normazione italiana.....	»	406
2.5. Il sistema integrato dei controlli interni.....	»	408
2.6. L'organo di revisione.....	»	413
3. I controlli esterni: la Corte dei conti.....	»	417
3.1. Il controllo preventivo di legittimità su atti.....	»	422
3.2. Il controllo successivo sulla gestione.....	»	429
3.3. Il giudizio di parificazione.....	»	434
3.4. Le altre funzioni di controllo.....	»	436
3.5. Programmazione. Pareggio ed equilibrio di bilancio	»	442
3.6. Controlli finanziari sui documenti di bilancio degli enti territoriali: evoluzione.....	»	446
4. La funzione consultiva.....	»	450

APPENDICE

1. Sintesi dell'analisi storico comparata del controllo sulla finanza pubblica	Pag.	458
Tab. 1. Il controllo sulla finanza pubblica in Normandia e Francia	»	458
Tab. 2. Il controllo sulla finanza pubblica nelle varie epoche storiche dall'antica Grecia al Rinascimento	»	460
2.1. Grecia antica.....	»	460
2.2. Epoca romana e Bizantina.....	»	460
2.3. Medioevo	»	462
2.4. Rinascimento.....	»	468
Tab. 3. Dalle Camere dei conti alla Corte dei Conti	»	468
Tab. 4. La legislazione sulla Corte dei conti dalla formazione dello Stato Italiano alla Costituzione.....	»	472

CAPITOLO OTTAVO

LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA E CONTABILE

1. Le responsabilità degli amministratori e dei dipendenti pubblici.....	Pag.	479
2. Presupposti della responsabilità amministrativa: la natura pubblica del soggetto danneggiato e il rapporto di servizio o relazione funzionale.....	»	482

3. Gli elementi costitutivi dell'illecito	»	489
4. Disciplina e caratteri della responsabilità amministrativa.....	»	498
5. Natura della responsabilità amministrativa	»	507
6. Il Codice di Giustizia contabile e il regime processuale della responsabilità amministrativa.....	»	513
7. La responsabilità contabile.....	»	527
<i>Indice analitico</i>	»	529

L'estratto che stai consultando
fa parte del volume in vendita
su **ShopWKI**,
il negozio online di **Wolters Kluwer**

[Torna al libro](#)

