

---

*Estratto*

# Estratto da un prodotto in vendita su **ShopWKL**, il negozio online di Wolters Kluwer Italia

Vai alla scheda →

---

Wolters Kluwer opera nel mercato dell'editoria professionale, del software, della formazione e dei servizi con i marchi: IPSOA, CEDAM, Altalex, UTET Giuridica, il fisco.



Wolters Kluwer

## INDICE

### **Capitolo I – Profilo storico della giustizia amministrativa in Italia**

*di V. Fanti*

1. Premessa .....	1
2. Il sistema italiano di giustizia amministrativa dopo l'Unità d'Italia (1861).....	1
3. La legge abolitiva del contenzioso amministrativo (1865).....	3
3.1. Sviluppi ed elaborazioni della legge n. 2248 del 1865 .....	5
4. L'istituzione della quarta sezione del Consiglio di Stato (1889). Alla ricerca di un criterio per il riparto di giurisdizione.....	10
4.1. Il concordato giurisprudenziale del 1930. La vittoria (mascherata) del criterio di riparto di giurisdizioni fondato sulla <i>causa petendi</i> ...	17
5. La giustizia amministrativa nella Carta costituzionale (1948) .....	24
6. L'istituzione dei tribunali regionali amministrativi (1971).....	27
7. Le riforme del processo amministrativo tra legislazione, giurisprudenza e dottrina (1999) .....	29
8. Il codice del processo amministrativo (2010).....	34

### **Capitolo II – Disciplina ed organizzazione dei giudici amministrativi**

*di P.M. Vipiana*

1. Gli organi della giurisdizione amministrativa e la loro qualificazione come giudici amministrativi ordinari.....	39
2. I Tribunali amministrativi regionali e il Tribunale regionale di giustizia amministrativa del Trentino-Alto Adige .....	41
3. Il Consiglio di Stato ed il Consiglio di Giustizia amministrativa per la Regione siciliana.....	42
4. L'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato .....	44
5. I principi generali in materia di giurisdizione amministrativa.....	48
6. L'incidenza del diritto europeo sul processo amministrativo .....	51
7. I principi costituzionali sui giudici amministrativi e sul processo amministrativo .....	53
8. L'equa riparazione in caso di violazione del termine ragionevole del processo amministrativo .....	55
9. Cenni all'ordinamento della magistratura amministrativa: in particolare, il Consiglio di Presidenza .....	59

**Capitolo III – Il riparto fra le giurisdizioni***di P.M. Vipiana*

1. Il problema del riparto .....	65
2. Le regole del riparto in base alla Costituzione .....	66
3. Le regole del riparto in base alla legislazione ordinaria: il rilievo alla posizione soggettiva.....	66
4. ( <i>Segue</i> ): il riparto <i>ex lege</i> .....	69
5. La contrapposizione fra diritto soggettivo ed interesse legittimo ai fini del riparto.....	71
6. ( <i>Segue</i> ): l'interesse legittimo come posizione sostanziale, differenziata e qualificata.....	73
7. ( <i>Segue</i> ): il rapporto con il bene della vita negli interessi legittimi oppositivi e in quelli pretensivi.....	75
8. ( <i>Segue</i> ): le relazioni fra diritti soggettivi e interessi legittimi.....	76
9. Il fondamento del riparto fra le giurisdizioni.....	77
10. I criteri (o sottocriteri) in base ai quali si fonda il riparto: i criteri "superati" .....	78
11. I criteri (o sottocriteri) in base ai quali si fonda il riparto: i criteri in uso.....	82
12. L'applicazione congiunta di più criteri di riparto da parte della giurisprudenza.....	86
13. L'individuazione della giurisdizione in presenza di diritti fondamentali .....	87
14. Le situazioni di doppia tutela.....	90
15. Il riparto nel caso delle azioni risarcitorie nei confronti delle pubbliche amministrazioni .....	93
16. Il difetto di giurisdizione e la <i>translatio iudicii</i> .....	96
17. Considerazioni <i>de iure condendo</i> .....	99

**Capitolo IV – Le attribuzioni dei giudici amministrativi***di P.M. Vipiana*

1. Le articolazioni nell'ambito della giurisdizione amministrativa .....	101
2. La giurisdizione generale di mera legittimità .....	102
3. La giurisdizione estesa al merito: il significato .....	103
4. ( <i>Segue</i> ): i casi di giurisdizione estesa al merito .....	105
5. La giurisdizione su interessi legittimi.....	106
6. La giurisdizione esclusiva: caratteristiche e <i>ratio</i> .....	107
7. Le materie rientranti nella giurisdizione esclusiva .....	108
8. ( <i>Segue</i> ): la posizione della Corte costituzionale .....	109

9. La giurisdizione esclusiva soltanto su diritti soggettivi .....	112
10. I singoli casi di giurisdizione esclusiva .....	114
11. I casi di giurisdizione esclusiva riferiti a qualsiasi settore del diritto amministrativo .....	115
12. I casi di giurisdizione esclusiva riferiti a specifici settori del diritto amministrativo: concessioni di beni pubblici e concessioni di servizi pubblici .....	116
13. ( <i>Segue</i> ): affidamento di pubblici lavori, servizi, forniture .....	119
14. ( <i>Segue</i> ): urbanistica, edilizia ed espropriazioni .....	122
15. ( <i>Segue</i> ): ulteriori casi di giurisdizione esclusiva riferiti a specifici settori del diritto amministrativo.....	126
16. Il problema dell'ammissibilità di ipotesi innominate di giurisdizione esclusiva.....	131
17. Giurisdizione esclusiva e risarcimento del danno.....	132
18. Il modello processuale proprio delle controversie devolute alla giurisdizione esclusiva .....	134
19. La tutela nella giurisdizione esclusiva: il problema se sia configurabile la duplicità dei moduli .....	135
20. La natura della giurisdizione esclusiva e considerazioni <i>de iure condendo</i> .....	139

## **Capitolo V – La competenza dei giudici amministrativi**

*di P.M. Vipiana*

1. La pluralità dei giudici amministrativi e la competenza, in generale....	141
2. La competenza territoriale: i criteri di riparto.....	142
3. ( <i>Segue</i> ): i rapporti fra i criteri .....	144
4. ( <i>Segue</i> ): in particolare, la competenza per connessione .....	145
5. La competenza funzionale: la normativa antecedente al codice e le precisazioni della Corte costituzionale .....	147
6. ( <i>Segue</i> ): la disciplina del codice sulla competenza funzionale.....	148
7. L'inderogabilità della competenza.....	152
8. Ripartizione delle controversie fra sede del tribunale amministrativo regionale e sua sezione staccata.....	154

## **Capitolo VI – Le azioni nel processo amministrativo**

*di P.M. Vipiana*

1. La disciplina delle azioni nel processo amministrativo .....	157
2. ( <i>Segue</i> ): il testo proposto dalla Commissione.....	158
3. ( <i>Segue</i> ): il testo del codice .....	159

4. ( <i>Segue</i> ): il problema dei rapporti fra il testo proposto dalla Commissione ed il testo definitivo del codice. Le innovazioni apportate dal “secondo correttivo” .....	160
5. La sistematica delle azioni nel processo amministrativo .....	162
6. L’azione di annullamento .....	165
7. ( <i>Segue</i> ): i caratteri dell’azione di annullamento .....	166
8. Le azioni di condanna ed il loro “contenuto” .....	167
9. L’azione di condanna al risarcimento del danno .....	168
10. L’azione di condanna alla reintegrazione in forma specifica .....	172
11. Le azioni di adempimento specifiche .....	174
12. L’azione generale di adempimento ossia di condanna all’emanazione del provvedimento: la soluzione adottata dal d.lgs. n. 160/2012 .....	174
13. La questione della cosiddetta pregiudizialità amministrativa ed il superamento di essa .....	179
14. L’azione avverso il silenzio .....	183
15. L’azione a seguito di segnalazione certificata di inizio attività .....	186
16. L’azione di (accertamento delle) nullità .....	191
17. L’azione atipica di accertamento autonomo .....	193
18. L’azione per l’efficienza dell’amministrazione .....	197
19. I rapporti fra le azioni .....	202

## **Capitolo VII – Le condizioni dell’azione nel processo amministrativo**

*di P.M. Vipiana*

1. I presupposti processuali e le condizioni dell’azione nel processo amministrativo, in generale .....	205
2. Le condizioni dell’azione nel processo amministrativo .....	207
3. La legittimazione a ricorrere .....	208
4. ( <i>Segue</i> ): la partecipazione al procedimento amministrativo come situazione “legittimante” .....	212
5. La tutela degli interessi superindividuali .....	213
6. ( <i>Segue</i> ): la tutela degli interessi collettivi .....	214
7. ( <i>Segue</i> ): la tutela degli interessi diffusi .....	217
8. Le azioni popolari .....	220
9. La legittimazione al ricorso per l’efficienza delle amministrazioni e dei concessionari di servizi pubblici .....	221
10. La legittimazione a ricorrere dell’Autorità Garante della concorrenza e del mercato e quella dell’Autorità nazionale anticorruzione .....	225
11. L’interesse a ricorrere e le sue componenti .....	234
12. ( <i>Segue</i> ): i connotati dell’interesse a ricorrere .....	236
13. ( <i>Segue</i> ): l’interesse strumentale a ricorrere .....	238

## Capitolo VIII – L'oggetto del giudizio

*di P.M. Vipiana*

1. L'individuazione dell'oggetto del processo amministrativo .....	241
2. L'oggetto delle controversie.....	242
3. Il concetto di atto impugnabile, nella sua evoluzione.....	244
4. (Segue): A) il profilo soggettivo.....	245
5. (Segue): B) il profilo oggettivo .....	247
6. Gli atti non impugnabili.....	249
7. (Segue): gli atti non impugnabili perché privi di efficacia esterna .....	250
8. (Segue): gli atti non impugnabili perché aventi valore meramente ricognitivo ed esplicativo .....	252
9. (Segue): gli altri atti non impugnabili .....	254
10. La non impugnabilità degli atti politici e la loro distinzione dagli atti di alta amministrazione.....	258

## Capitolo IX – Le parti

*di P.M. Vipiana*

1. Le parti nel codice del processo amministrativo.....	261
2. Le parti necessarie e le parti non necessarie .....	262
3. Il ricorrente .....	263
4. (Segue): i casi di ricorrente pubblico .....	263
5. L'amministrazione .....	266
6. (Segue): i casi di privato intimato .....	267
7. Il controinteressato.....	267
8. (Segue): i casi in cui il controinteressato manca .....	268
9. Il cointeressato .....	270
10. L'interveniente .....	270
11. I difensori delle parti: cenni.....	272
12. (Segue): la difesa delle pubbliche amministrazioni .....	273

## Capitolo X – Il giudizio di primo grado

*di M. Trimarchi*

### Sezione I: L'introduzione del giudizio

1. Il ricorso: generalità.....	277
2. Gli elementi del ricorso .....	279
3. Il ricorso collettivo e il ricorso cumulativo .....	285
4. La riunione dei ricorsi.....	287
5. Nullità e irregolarità del ricorso.....	289
6. Il termine per ricorrere.....	291

7. La notifica del ricorso e i suoi destinatari.....	296
8. Il deposito del ricorso .....	301
9. I motivi aggiunti.....	302

**Sezione II: Lo svolgimento del giudizio**

1. La costituzione dell'amministrazione e dei controinteressati.....	305
2. L'attività difensiva: mere difese, eccezioni, ricorso incidentale e domanda riconvenzionale .....	306
3. L'intervento in giudizio.....	312
4. L'istruttoria: aspetti generali.....	314
5. ( <i>Segue</i> ) I singoli mezzi istruttori e la loro assunzione .....	318
6. Le attività preliminari e l'udienza di discussione .....	322
7. Gli incidenti del giudizio .....	327
7.1. La sospensione e l'interruzione del processo.....	327
7.2. Il regolamento preventivo di giurisdizione .....	328
8. Il rilievo del difetto di competenza e il regolamento di competenza ...	330
9. Astensione e ricazione del giudice.....	332

**Sezione III: La definizione del giudizio**

1. I provvedimenti del giudice: tipologia e aspetti sostanziali.....	334
2. I provvedimenti del giudice: aspetti formali.....	335
3. Sentenze di merito e pronunce di rito .....	338
4. Il contenuto e gli effetti delle pronunce di rito .....	338
5. Il contenuto e gli effetti delle sentenze di merito.....	343
6. ( <i>Segue</i> ) Il divieto di pronunciare su poteri non ancora esercitati.....	350
7. La sentenza in forma semplificata .....	353
8. La pronuncia sulle spese .....	354
9. La dinamica della decisione.....	356
9.1. L'ordine di trattazione delle questioni. Le questioni pregiudiziali .....	356
9.2. La corrispondenza tra il chiesto e il pronunciato, l'ordine d'esame dei motivi di ricorso, l'assorbimento dei motivi.....	360

**Sezione IV: La tutela cautelare**

1. La tutela cautelare e i suoi presupposti.....	363
2. Le misure cautelari ammesse nel processo amministrativo .....	367
3. La prestazione della cauzione.....	370
4. Il procedimento ordinario .....	371
5. La fissazione dell'udienza di merito a breve e la definizione del giudizio in forma semplificata .....	373
6. Le misure cautelari monocratiche.....	375

7. I rimedi contro la pronuncia sull'istanza cautelare.....	377
8. L'esecuzione delle ordinanze cautelari .....	379

### **Sezione V: I riti speciali**

1. Introduzione.....	380
2. Il rito in materia di accesso ai documenti amministrativi.....	382
3. Il giudizio avverso il silenzio.....	384
4. Il procedimento di ingiunzione .....	386
5. Il rito abbreviato.....	387
6. Il rito appalti .....	391
7. I riti elettorali .....	398

## **Capitolo XI – Le impugnazioni**

*di V. Fanti*

### **Sezione I: Disposizioni generali sulle impugnazioni**

1. Le impugnazioni in generale .....	403
1.1. I termini per l'impugnazione ed il luogo della notifica .....	405
1.2. Il deposito delle impugnazioni.....	407
1.3. Il contraddittorio .....	408
1.4. Pluralità delle impugnazioni avverso la stessa sentenza .....	410
1.5. Le misure cautelari in appello.....	414
2. L'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato .....	414

### **Sezione II: L'appello**

1. Il doppio grado di giurisdizione nel processo amministrativo: natura e caratteri dell'appello .....	420
1.1. Appello ed effetto devolutivo.....	423
1.2. Nuove domande ed eccezioni.....	424
2. La legittimazione nel giudizio di appello .....	427
3. Lo svolgimento del giudizio di appello e la decisione.....	428
3.1. L'appello incidentale.....	429
4. La rimessione della causa al primo giudice.....	431

### **Sezione III: Le impugnazioni straordinarie contro le decisioni dei giudici amministrativi**

1. La revocazione: a) i casi .....	435
1.1. ( <i>Segue</i> ): b) il rapporto con l'appello .....	439
1.2. ( <i>Segue</i> ): c) il giudizio .....	440
2. L'opposizione di terzo.....	442
2.1. Caratteri del rimedio dell'opposizione di terzo.....	445
3. Il ricorso per cassazione.....	446



**Capitolo XII – Il giudicato e l'esecuzione della sentenza***di M. Trimarchi*

1. Giudicato formale e sostanziale.....	455
2. Le pronunce suscettibili di passare in giudicato nel processo amministrativo .....	458
3. Estensione oggettiva del giudicato.....	459
4. Estensione soggettiva del giudicato.....	462
5. Giudicato parziale, giudicato interno e giudicato implicito.....	463
6. L'esecuzione della sentenza in generale .....	465
7. Esecuzione e sopravvenienze.....	468
8. I rimedi avverso la mancata esecuzione: in generale.....	470
9. Il giudizio di ottemperanza: presupposti e ambito di applicazione .....	470
10. ( <i>Segue</i> ) Il rito .....	473
11. ( <i>Segue</i> ) i poteri decisori e la natura del giudizio di ottemperanza.....	475
12. ( <i>Segue</i> ) il commissario <i>ad acta</i> .....	480

**Capitolo XIII – Il contenzioso davanti ad autorità diverse dal giudice amministrativo***di P.M. Vipiana – D. Palumbo***Sezione I: Inquadramento (P.M. Vipiana)**

1. Il tema .....	484
2. Delimitazione dell'analisi: cenni a giudici tributari, autodichia, consigli nazionali di alcuni ordini professionali e arbitrato.....	484
3. ( <i>Segue</i> ): cenni alla giustizia sportiva.....	487

**Sezione II: I giudici amministrativi speciali (P.M. Vipiana – D. Palumbo)**

1. Nozione di giudici amministrativi speciali e disciplina costituzionale ( <i>P.M. Vipiana</i> ) .....	490
2. La funzione giurisdizionale della Corte dei conti ( <i>D. Palumbo</i> ) .....	491
3. Il Codice di giustizia contabile ( <i>D. Palumbo</i> ).....	494
4. Gli organi della giurisdizione contabile ( <i>D. Palumbo</i> ) .....	498
5. I giudizi di responsabilità ( <i>D. Palumbo</i> ).....	499
5.1. La fase preprocessuale .....	501
5.2. Il rito ordinario .....	505
5.3. I riti speciali .....	507
6. I giudizi sui conti ( <i>D. Palumbo</i> ).....	510
7. I giudizi pensionistici ( <i>D. Palumbo</i> ).....	514
8. Gli altri giudizi a istanza di parte ( <i>D. Palumbo</i> ).....	516
9. Le impugnazioni ( <i>D. Palumbo</i> ) .....	517
10. Normativa ed organizzazione dei Tribunali delle acque ( <i>P.M. Vipiana</i> ) ...	519

11. I Tribunali regionali delle acque pubbliche ( <i>P.M. Vipiana</i> ) .....	520
12. Il Tribunale superiore delle acque pubbliche ( <i>P.M. Vipiana</i> ).....	521
13. ( <i>Segue</i> ): il riparto della giurisdizione fra giudice amministrativo e Tribunale superiore delle acque ( <i>P.M. Vipiana</i> ).....	523
14. La natura giuridica dei Tribunali delle acque ( <i>P.M. Vipiana</i> ) .....	524

### **Sezione III: Il giudice ordinario (*P.M. Vipiana*)**

1. L'autorità giudiziaria ordinaria come giudice delle controversie con l'amministrazione e come giudice in processi in cui rilevano atti amministrativi .....	525
2. I poteri cognitori del giudice ordinario di fronte ad atti amministrativi .....	525
3. La disapplicazione in via principale ed in via incidentale .....	527
4. ( <i>Segue</i> ): profili problematici in tema di disapplicazione .....	529
5. ( <i>Segue</i> ): la "disapplicazione" in materia penale .....	534
6. Inquadramento delle azioni esperibili.....	539
7. Le regole processuali derogatorie del rito ordinario quando è parte una pubblica amministrazione .....	544

### **Sezione IV: I ricorsi amministrativi (*P.M. Vipiana*)**

1. I ricorsi amministrativi come rimedi giustiziali: nozione, normativa e <i>ratio</i> .....	547
2. La differenza fra rimedi giustiziali, rimedi giurisdizionali e provvedimenti di autotutela .....	547
3. La tipologia dei ricorsi amministrativi e le distinzioni principali.....	548
4. La nozione di atto amministrativo definitivo .....	549
5. Il ricorso gerarchico: caratteristiche ed ambito di applicazione .....	550
6. ( <i>Segue</i> ): la proposizione.....	551
7. ( <i>Segue</i> ): il procedimento .....	552
8. ( <i>Segue</i> ): la decisione .....	552
9. ( <i>Segue</i> ): il silenzio su ricorso gerarchico .....	553
10. ( <i>Segue</i> ): i rapporti fra ricorso gerarchico e ricorso giurisdizionale ....	554
11. ( <i>Segue</i> ): i rimedi contro la decisione del ricorso gerarchico.....	555
12. Il ricorso gerarchico improprio.....	556
13. Il ricorso in opposizione .....	558
14. Il ricorso straordinario al Capo dello Stato o al presidente della Regione Sicilia.....	559
15. ( <i>Segue</i> ): l'inammissibilità del ricorso per talune controversie: in particolare, per quelle devolute alla giurisdizione del giudice ordinario.....	559

16. ( <i>Segue</i> ): proposizione e procedimento.....	562
17. ( <i>Segue</i> ): il parere sul ricorso straordinario.....	563
18. ( <i>Segue</i> ): la decisione del ricorso .....	565
19. ( <i>Segue</i> ): i rapporti fra ricorso straordinario e ricorso giurisdizionale: l'opposizione e l'eventuale trasposizione in sede giurisdizionale .....	566
20. ( <i>Segue</i> ): i rimedi contro le decisioni di ricorsi straordinari .....	568
21. ( <i>Segue</i> ): l'ottemperanza alla decisione del ricorso .....	569
22. ( <i>Segue</i> ): la natura giuridica dell'istituto: verso la sostanziale "giurisdizionalizzazione" .....	570

---

*Estratto*

# Estratto da un prodotto in vendita su **ShopWKI**, il negozio online di Wolters Kluwer Italia

Vai alla scheda →

---

Wolters Kluwer opera nel mercato dell'editoria professionale, del software, della formazione e dei servizi con i marchi: IPSOA, CEDAM, Altalex, UTET Giuridica, il fisco.



Wolters Kluwer