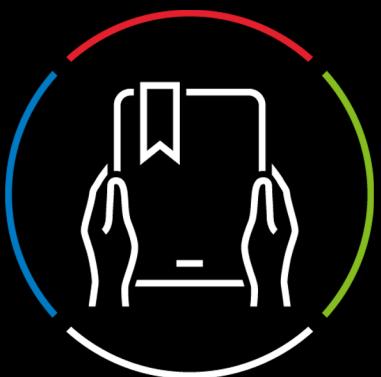

Estratto

Estratto da un prodotto
in vendita su **ShopWKI**,
il negozio online di
Wolters Kluwer Italia

Vai alla scheda →

Wolters Kluwer opera nel mercato dell'editoria
professionale, del software, della formazione
e dei servizi con i marchi: IPSOA, CEDAM,
Altalex, UTET Giuridica, il fisco.



INDICE

Capitolo I – Profilo storico della giustizia amministrativa in italia *di V. Fanti*

1. Premessa	1
2. Il sistema italiano di giustizia amministrativa dopo l'Unità d'Italia (1861).....	1
3. La legge abolitiva del contenzioso amministrativo (1865)	3
3.1. Sviluppi ed elaborazioni della legge n. 2248 del 1865	5
4. L'istituzione della quarta sezione del Consiglio di Stato (1889). Alla ricerca di un criterio per il riparto di giurisdizione.....	10
4.1. Il concordato giurisprudenziale del 1930. La vittoria (mascherata) del criterio di riparto di giurisdizioni fondato sulla <i>causa petendi</i>	17
5. La giustizia amministrativa nella Carta costituzionale (1948)	24
6. L'istituzione dei tribunali regionali amministrativi (1971).....	27
7. Le riforme del processo amministrativo tra legislazione, giurisprudenza e dottrina (1999)	29
8. Il codice del processo amministrativo (2010).....	34

Capitolo II – Disciplina ed organizzazione dei giudici amministrativi *di P.M. Vipiana*

1. Gli organi della giurisdizione amministrativa e la loro qualificazione come giudici amministrativi ordinari.....	39
2. I Tribunali amministrativi regionali e il Tribunale regionale di giustizia amministrativa del Trentino-Alto Adige	41
3. Il Consiglio di Stato ed il Consiglio di Giustizia amministrativa per la Regione siciliana.....	42
4. L'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato	44
5. I principi generali in materia di giurisdizione amministrativa.....	48
6. L'incidenza del diritto europeo sul processo amministrativo	51
7. I principi costituzionali sui giudici amministrativi e sul processo amministrativo	53
8. L'equa riparazione in caso di violazione del termine ragionevole del processo amministrativo	55
9. Cenni all'ordinamento della magistratura amministrativa: in particolare, il Consiglio di Presidenza	59

Capitolo III – Il riparto fra le giurisdizioni*di P.M. Vipiana*

1. Il problema del riparto	65
2. Le regole del riparto in base alla Costituzione	66
3. Le regole del riparto in base alla legislazione ordinaria: il rilievo alla posizione soggettiva.....	66
4. (<i>Segue</i>): il riparto <i>ex lege</i>	69
5. La contrapposizione fra diritto soggettivo ed interesse legittimo ai fini del riparto.....	71
6. (<i>Segue</i>): l’interesse legittimo come posizione sostanziale, differenziata e qualificata.....	73
7. (<i>Segue</i>): il rapporto con il bene della vita negli interessi legittimi oppositivi e in quelli pretensivi.....	75
8. (<i>Segue</i>): le relazioni fra diritti soggettivi e interessi legittimi.....	76
9. Il fondamento del riparto fra le giurisdizioni.....	77
10. I criteri (o sottocriteri) in base ai quali si fonda il riparto: i criteri “superati”	78
11. I criteri (o sottocriteri) in base ai quali si fonda il riparto: i criteri in uso.....	82
12. L’applicazione congiunta di più criteri di riparto da parte della giurisprudenza.....	86
13. L’individuazione della giurisdizione in presenza di diritti fondamentali	87
14. Le situazioni di doppia tutela.....	90
15. Il riparto nel caso delle azioni risarcitorie nei confronti delle pubbliche amministrazioni	93
16. Il difetto di giurisdizione e la <i>translatio iudicii</i>	96
17. Considerazioni <i>de iure condendo</i>	99

Capitolo IV – Le attribuzioni dei giudici amministrativi*di P.M. Vipiana*

1. Le articolazioni nell’ambito della giurisdizione amministrativa	101
2. La giurisdizione generale di mera legittimità	102
3. La giurisdizione estesa al merito: il significato	103
4. (<i>Segue</i>): i casi di giurisdizione estesa al merito	105
5. La giurisdizione su interessi legittimi	106
6. La giurisdizione esclusiva: caratteristiche e <i>ratio</i>	107
7. Le materie rientranti nella giurisdizione esclusiva	108
8. (<i>Segue</i>): la posizione della Corte costituzionale	109

9. La giurisdizione esclusiva soltanto su diritti soggettivi	112
10. I singoli casi di giurisdizione esclusiva	114
11. I casi di giurisdizione esclusiva riferiti a qualsiasi settore del diritto amministrativo	115
12. I casi di giurisdizione esclusiva riferiti a specifici settori del diritto amministrativo: concessioni di beni pubblici e concessioni di servizi pubblici	116
13. (<i>Segue</i>): affidamento di pubblici lavori, servizi, forniture	119
14. (<i>Segue</i>): urbanistica, edilizia ed espropriazioni	122
15. (<i>Segue</i>): ulteriori casi di giurisdizione esclusiva riferiti a specifici settori del diritto amministrativo	126
16. Il problema dell'ammissibilità di ipotesi innominate di giurisdizione esclusiva	131
17. Giurisdizione esclusiva e risarcimento del danno	132
18. Il modello processuale proprio delle controversie devolute alla giurisdizione esclusiva	134
19. La tutela nella giurisdizione esclusiva: il problema se sia configurabile la duplicità dei moduli	135
20. La natura della giurisdizione esclusiva e considerazioni <i>de iure condendo</i>	139

Capitolo V – La competenza dei giudici amministrativi

di P.M. Vipiana

1. La pluralità dei giudici amministrativi e la competenza, in generale	141
2. La competenza territoriale: i criteri di riparto	142
3. (<i>Segue</i>): i rapporti fra i criteri	144
4. (<i>Segue</i>): in particolare, la competenza per connessione	145
5. La competenza funzionale: la normativa antecedente al codice e le precisazioni della Corte costituzionale	147
6. (<i>Segue</i>): la disciplina del codice sulla competenza funzionale	148
7. L'inderogabilità della competenza	152
8. Ripartizione delle controversie fra sede del tribunale amministrativo regionale e sua sezione staccata	154

Capitolo VI – Le azioni nel processo amministrativo

di P.M. Vipiana

1. La disciplina delle azioni nel processo amministrativo	157
2. (<i>Segue</i>): il testo proposto dalla Commissione	158
3. (<i>Segue</i>): il testo del codice	159

4. (<i>Segue</i>): il problema dei rapporti fra il testo proposto dalla Commissione ed il testo definitivo del codice. Le innovazioni apportate dal “secondo correttivo”	160
5. La sistematica delle azioni nel processo amministrativo	162
6. L’azione di annullamento	165
7. (<i>Segue</i>): i caratteri dell’azione di annullamento	166
8. Le azioni di condanna ed il loro “contenuto”	167
9. L’azione di condanna al risarcimento del danno	168
10. L’azione di condanna alla reintegrazione in forma specifica	172
11. Le azioni di adempimento specifiche	174
12. L’azione generale di adempimento ossia di condanna all’emanazione del provvedimento: la soluzione adottata dal d.lgs. n. 160/2012	174
13. La questione della cosiddetta pregiudizialità amministrativa ed il superamento di essa	179
14. L’azione avverso il silenzio	183
15. L’azione a seguito di segnalazione certificata di inizio attività	186
16. L’azione di (accertamento delle) nullità	191
17. L’azione atipica di accertamento autonomo	193
18. L’azione per l’efficienza dell’amministrazione	197
19. I rapporti fra le azioni	202

Capitolo VII – Le condizioni dell’azione nel processo amministrativo

di P.M. Vipiana

1. I presupposti processuali e le condizioni dell’azione nel processo amministrativo, in generale	205
2. Le condizioni dell’azione nel processo amministrativo	207
3. La legittimazione a ricorrere	208
4. (<i>Segue</i>): la partecipazione al procedimento amministrativo come situazione “legittimante”	212
5. La tutela degli interessi superindividuali	213
6. (<i>Segue</i>): la tutela degli interessi collettivi	214
7. (<i>Segue</i>): la tutela degli interessi diffusi	217
8. Le azioni popolari	220
9. La legittimazione al ricorso per l’efficienza delle amministrazioni e dei concessionari di servizi pubblici	221
10. La legittimazione a ricorrere dell’Autorità Garante della concorrenza e del mercato e quella dell’Autorità nazionale anticorruzione	225
11. L’interesse a ricorrere e le sue componenti	234
12. (<i>Segue</i>): i connotati dell’interesse a ricorrere	236
13. (<i>Segue</i>): l’interesse strumentale a ricorrere	238

Capitolo VIII – L’oggetto del giudizio*di P.M. Vipiana*

1. L’individuazione dell’oggetto del processo amministrativo	241
2. L’oggetto delle controversie.....	242
3. Il concetto di atto impugnabile, nella sua evoluzione.....	244
4. (<i>Segue</i>): A) il profilo soggettivo.....	245
5. (<i>Segue</i>): B) il profilo oggettivo	247
6. Gli atti non impugnabili.....	249
7. (<i>Segue</i>): gli atti non impugnabili perché privi di efficacia esterna	250
8. (<i>Segue</i>): gli atti non impugnabili perché aventi valore meramente ricognitivo ed esplicativo	252
9. (<i>Segue</i>): gli altri atti non impugnabili	254
10. La non impugnabilità degli atti politici e la loro distinzione dagli atti di alta amministrazione.....	258

Capitolo IX – Le parti*di P.M. Vipiana*

1. Le parti nel codice del processo amministrativo.....	261
2. Le parti necessarie e le parti non necessarie	262
3. Il ricorrente	263
4. (<i>Segue</i>): i casi di ricorrente pubblico	263
5. L’amministrazione	266
6. (<i>Segue</i>): i casi di privato intimato	267
7. Il controinteressato.....	267
8. (<i>Segue</i>): i casi in cui il controinteressato manca.....	268
9. Il cointeressato	270
10. L’interveniente	270
11. I difensori delle parti: cenni.....	272
12. (<i>Segue</i>): la difesa delle pubbliche amministrazioni	273

Capitolo X – Il giudizio di primo grado*di M. Trimarchi***Sezione I: L’introduzione del giudizio**

1. Il ricorso: generalità.....	277
2. Gli elementi del ricorso	279
3. Il ricorso collettivo e il ricorso cumulativo	285
4. La riunione dei ricorsi.....	287
5. Nullità e irregolarità del ricorso.....	289
6. Il termine per ricorrere	291

7. La notifica del ricorso e i suoi destinatari.....	296
8. Il deposito del ricorso	301
9. I motivi aggiunti.....	302

Sezione II: Lo svolgimento del giudizio

1. La costituzione dell'amministrazione e dei controinteressati.....	305
2. L'attività difensiva: mere difese, eccezioni, ricorso incidentale e domanda riconvenzionale	306
3. L'intervento in giudizio.....	312
4. L'istruttoria: aspetti generali	314
5. (<i>Segue</i>) I singoli mezzi istruttori e la loro assunzione	318
6. Le attività preliminari e l'udienza di discussione	322
7. Gli incidenti del giudizio	327
7.1. La sospensione e l'interruzione del processo.....	327
7.2. Il regolamento preventivo di giurisdizione	328
8. Il rilievo del difetto di competenza e il regolamento di competenza...	330
9. Astensione e ricusazione del giudice	332

Sezione III: La definizione del giudizio

1. I provvedimenti del giudice: tipologia e aspetti sostanziali.....	334
2. I provvedimenti del giudice: aspetti formali.....	335
3. Sentenze di merito e pronunce di rito	338
4. Il contenuto e gli effetti delle pronunce di rito	338
5. Il contenuto e gli effetti delle sentenze di merito.....	343
6. (<i>Segue</i>) Il divieto di pronunciare su poteri non ancora esercitati.....	350
7. La sentenza in forma semplificata	353
8. La pronuncia sulle spese	354
9. La dinamica della decisione.....	356
9.1. L'ordine di trattazione delle questioni. Le questioni pregiudiziali	356
9.2. La corrispondenza tra il chiesto e il pronunciato, l'ordine d'esame dei motivi di ricorso, l'assorbimento dei motivi.....	360

Sezione IV: La tutela cautelare

1. La tutela cautelare e i suoi presupposti.....	363
2. Le misure cautelari ammesse nel processo amministrativo	367
3. La prestazione della cauzione	370
4. Il procedimento ordinario	371
5. La fissazione dell'udienza di merito a breve e la definizione del giudizio in forma semplificata	373
6. Le misure cautelari monocratiche.....	375

7. I rimedi contro la pronuncia sull'istanza cautelare.....	377
8. L'esecuzione delle ordinanze cautelari	379

Sezione V: I riti speciali

1. Introduzione.....	380
2. Il rito in materia di accesso ai documenti amministrativi.....	382
3. Il giudizio avverso il silenzio.....	384
4. Il procedimento di ingiunzione.....	386
5. Il rito abbreviato.....	387
6. Il rito appalti	391
7. I riti elettorali	398

Capitolo XI – Le impugnazioni

di V. Fanti

Sezione I: Disposizioni generali sulle impugnazioni

1. Le impugnazioni in generale	403
1.1. I termini per l'impugnazione ed il luogo della notifica	405
1.2. Il deposito delle impugnazioni.....	407
1.3. Il contraddittorio	408
1.4. Pluralità delle impugnazioni avverso la stessa sentenza	410
1.5. Le misure cautelari in appello.....	414
2. L'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato	414

Sezione II: L'appello

1. Il doppio grado di giurisdizione nel processo amministrativo: natura e caratteri dell'appello	420
1.1. Appello ed effetto devolutivo	423
1.2. Nuove domande ed eccezioni.....	424
2. La legittimazione nel giudizio di appello	427
3. Lo svolgimento del giudizio di appello e la decisione	428
3.1. L'appello incidentale	429
4. La rimessione della causa al primo giudice	431

Sezione III: Le impugnazioni straordinarie contro le decisioni dei giudici amministrativi

1. La revocazione: a) i casi	435
1.1. (<i>Segue</i>): b) il rapporto con l'appello	439
1.2. (<i>Segue</i>): c) il giudizio	440
2. L'opposizione di terzo.....	442
2.1. Caratteri del rimedio dell'opposizione di terzo.....	445
3. Il ricorso per cassazione.....	446

Capitolo XII – Il giudicato e l'esecuzione della sentenza*di M. Trimarchi*

1. Giudicato formale e sostanziale.....	455
2. Le pronunce suscettibili di passare in giudicato nel processo amministrativo	458
3. Estensione oggettiva del giudicato.....	459
4. Estensione soggettiva del giudicato	462
5. Giudicato parziale, giudicato interno e giudicato implicito.....	463
6. L'esecuzione della sentenza in generale	465
7. Esecuzione e sopravvenienze.....	468
8. I rimedi avverso la mancata esecuzione: in generale.....	470
9. Il giudizio di ottemperanza: presupposti e ambito di applicazione	470
10. (Segue) Il rito	473
11. (Segue) i poteri decisori e la natura del giudizio di ottemperanza.....	475
12. (Segue) il commissario <i>ad acta</i>	480

Capitolo XIII – Il contenzioso davanti ad autorità diverse dal giudice amministrativo*di P.M. Vipiana – D. Palumbo***Sezione I: Inquadramento (P.M. Vipiana)**

1. Il tema	484
2. Delimitazione dell'analisi: cenni a giudici tributari, autodichia, consigli nazionali di alcuni ordini professionali e arbitrato.....	484
3. (Segue): cenni alla giustizia sportiva.....	487

Sezione II: I giudici amministrativi speciali (P.M. Vipiana – D. Palumbo)

1. Nozione di giudici amministrativi speciali e disciplina costituzionale (P.M. Vipiana)	490
2. La funzione giurisdizionale della Corte dei conti (D. Palumbo)	491
3. Il Codice di giustizia contabile (D. Palumbo).....	494
4. Gli organi della giurisdizione contabile (D. Palumbo)	498
5. I giudizi di responsabilità (D. Palumbo)	499
5.1. La fase preprocessuale	501
5.2. Il rito ordinario.....	505
5.3. I riti speciali	507
6. I giudizi sui conti (D. Palumbo).....	510
7. I giudizi pensionistici (D. Palumbo)	514
8. Gli altri giudizi a istanza di parte (D. Palumbo)	516
9. Le impugnazioni (D. Palumbo)	517
10. Normativa ed organizzazione dei Tribunali delle acque (P.M. Vipiana) ...	519

11. I Tribunali regionali delle acque pubbliche (<i>P.M. Vipiana</i>)	520
12. Il Tribunale superiore delle acque pubbliche (<i>P.M. Vipiana</i>).....	521
13. (<i>Segue</i>): il riparto della giurisdizione fra giudice amministrativo e Tribunale superiore delle acque (<i>P.M. Vipiana</i>).....	523
14. La natura giuridica dei Tribunali delle acque (<i>P.M. Vipiana</i>)	524

Sezione III: Il giudice ordinario (*P.M. Vipiana*)

1. L'autorità giudiziaria ordinaria come giudice delle controversie con l'amministrazione e come giudice in processi in cui rilevano atti amministrativi	525
2. I poteri cognitori del giudice ordinario di fronte ad atti amministrativi	525
3. La disapplicazione in via principale ed in via incidentale.....	527
4. (<i>Segue</i>): profili problematici in tema di disapplicazione	529
5. (<i>Segue</i>): la “disapplicazione” in materia penale	534
6. Inquadramento delle azioni esperibili.....	539
7. Le regole processuali derogatorie del rito ordinario quando è parte una pubblica amministrazione	544

Sezione IV: I ricorsi amministrativi (*P.M. Vipiana*)

1. I ricorsi amministrativi come rimedi giustiziali: nozione, normativa e <i>ratio</i>	547
2. La differenza fra rimedi giustiziali, rimedi giurisdizionali e provvedimenti di autotutela	547
3. La tipologia dei ricorsi amministrativi e le distinzioni principali.....	548
4. La nozione di atto amministrativo definitivo	549
5. Il ricorso gerarchico: caratteristiche ed ambito di applicazione	550
6. (<i>Segue</i>): la proposizione.....	551
7. (<i>Segue</i>): il procedimento	552
8. (<i>Segue</i>): la decisione	552
9. (<i>Segue</i>): il silenzio su ricorso gerarchico	553
10. (<i>Segue</i>): i rapporti fra ricorso gerarchico e ricorso giurisdizionale	554
11. (<i>Segue</i>): i rimedi contro la decisione del ricorso gerarchico.....	555
12. Il ricorso gerarchico improprio.....	556
13. Il ricorso in opposizione	558
14. Il ricorso straordinario al Capo dello Stato o al presidente della Regione Sicilia.....	559
15. (<i>Segue</i>): l'inammissibilità del ricorso per talune controversie: in particolare, per quelle devolute alla giurisdizione del giudice ordinario.....	559

16. (<i>Segue</i>): proposizione e procedimento.....	562
17. (<i>Segue</i>): il parere sul ricorso straordinario.....	563
18. (<i>Segue</i>): la decisione del ricorso	565
19. (<i>Segue</i>): i rapporti fra ricorso straordinario e ricorso giurisdizionale: l'opposizione e l'eventuale trasposizione in sede giurisdizionale	566
20. (<i>Segue</i>): i rimedi contro le decisioni di ricorsi straordinari	568
21. (<i>Segue</i>): l'ottemperanza alla decisione del ricorso	569
22. (<i>Segue</i>): la natura giuridica dell'istituto: verso la sostanziale “giurisdizionalizzazione”.....	570

Estratto

Estratto da un prodotto
in vendita su **ShopWKI**,
il negozio online di
Wolters Kluwer Italia

Vai alla scheda →

Wolters Kluwer opera nel mercato dell'editoria
professionale, del software, della formazione
e dei servizi con i marchi: IPSOA, CEDAM,
Altalex, UTET Giuridica, il fisco.

