

---

**Estratto**

Estratto da un prodotto  
in vendita su **ShopWKI**,  
il negozio online di  
Wolters Kluwer Italia

Vai alla scheda →

---

Wolters Kluwer opera nel mercato dell'editoria  
professionale, del software, della formazione  
e dei servizi con i marchi: IPSOA, CEDAM,  
Altalex, UTET Giuridica, il fisco.



## TABLE OF CONTENTS

Introducción. <i>Diego J. Vera Jurado</i> .....	VII
1. Trasparencia administrativa y datos abiertos: una introducción desde la perspectiva italiana. <i>Angelo Giuseppe Orofino</i> .....	1
2. Participación pública y protección del medio ambiente. <i>Adriana Antúnez Sánchez</i> .....	13
3. Hacia una gobernanza sostenible del territorio y su impacto en los entes locales. <i>Elsa Marina Álvarez González</i> .....	43
4. La protección jurídica del paisaje en España. <i>Esther Rando Burgos</i> .....	71
5. La dialettica tra territorio ed energia: problemi e rimedi del Diritto Amministrativo. <i>Stefania Peduto</i> .....	99
6. La città come ecosistema e il suo governo: i conflitti della transizione ecologica e la glocalizzazione. <i>Dario Bevilacqua</i> .....	125
7. La necesaria conjugación de medio ambiente y urbanismo: un reto inmediato. <i>Salvador Martín Valdivia</i> .....	149
8. Renaturalización urbana y ciudadanía: su necesaria imbricación en las agendas locales. <i>Manuel Moreno Linde</i> .....	173
9. Gli enti locali e la transizione ecologica in Italia. <i>Marina Caporale</i> .....	203

## NOTA INTRODUCTORIA

DIEGO J. VERA JURADO

Catedrático de Derecho Administrativo

Universidad de Málaga

Este trabajo tiene la intención de abordar los problemas que presenta el territorio desde el punto de vista de la sostenibilidad ambiental. Se trata, por un lado, de analizar cómo la ordenación del territorio contempla la protección del paisaje, el suelo rural, los recursos naturales, la transición ecológica; por otro lado, de estudiar los desafíos que la sostenibilidad ambiental presenta para las comunidades autónomas y los entes locales que deben atender a estas cuestiones en sus agendas urbanas y, en particular, a través de la transparencia y la participación pública.

En efecto, el territorio, la ciudad, la sostenibilidad, la energía, los recursos naturales son realidades y conceptos vinculados, cuyo análisis correcto solo se puede realizar desde una visión sistémica e interdisciplinar. Y aunque es cierto que todos ellos pueden ser objeto de una inicial acotación, incluso de una explicación individualizada, su adecuada interpretación debe transcurrir de manera trasversal e interrelacionada. Dicho en otras palabras, no se puede entender la ciudad al margen del territorio, ni ambos se comprenden desvinculados de los diferentes procesos de sostenibilidad o transición energética. A ello se une, además, la complejidad que aportan los diferentes niveles de poder y de gestión que actúan en esta realidad (administración general, comunidades autónomas, entidades locales, incluso estructuras comunitarias) que, aun teniendo escenarios competenciales propios

y definidos, tienen una clara tendencia a solaparse o generar conflictos.

La Unión europea ha establecido una serie de líneas de actuación que no plantean muchas dudas. Las estrategias europeas implican, en cualquier caso, la superación de la perspectiva propia de las políticas sectoriales para asumir la situación global del territorio europeo y sus diferentes oportunidades de desarrollo. Se trata de que la colaboración interterritorial produzca la cooperación entre las políticas sectoriales y, por tanto, el abandono de mecanismos independientes y poco armonizados. Consiste la estrategia, por tanto, en la consecución de tres metas: la cohesión económico-social, la sostenibilidad y la competitividad del territorio. Es innecesario recordar que estos criterios no constituyen simples propuestas de ordenación. Más bien al contrario, las comunidades autónomas y las entidades locales tienen la obligación de desarrollar de manera concreta los diferentes objetivos marcados por las instancias comunitarias.

En este contexto complejo y diverso, la participación ciudadana y la transparencia constituyen principios y mecanismos de primera escala. La solución de los problemas tiene un primer paso a partir de conocer la opinión de los sujetos que están en el territorio, y esta opinión solo se puede construir eficazmente a partir de un conocimiento cierto (y transparente) de la realidad. La participación, como instrumento de control jurídico, es una vía especialmente recurrente en la gestión de los intereses territoriales y la sostenibilidad. Y ello por el lógico protagonismo que la participación ciudadana tiene a la hora de gestionar intereses de personas y entidades públicas y privadas, además del interés indirecto que la decisión implica en el resto de los intereses generales. Es necesario un compromiso social amplio y, consecuentemente, es imposible de acometer una plena y eficaz gestión del territorio de espaldas a los colectivos y ciudadanos implicados.

Todo ello da lugar a un nuevo escenario conceptual y de actuación plenamente dinámico, en el que los conceptos de *gobernanza ambiental*

(transparencia, participación, ordenación...), transición ecológica y energética, renaturalización, ecosistemas, paisaje, entre otros, toman carta de naturaleza en relación con la ciudad, el territorio y los recursos naturales, sustituyendo a conceptos estáticos que quedan superados por los acontecimientos.

Pues bien, sobre todas estas cuestiones, y otras vinculadas, han reflexionado los autores de este trabajo colectivo, intentando ofrecer diversas visiones de una misma realidad: la sostenibilidad ambiental, el territorio y la ciudad, como los objetos de transformación; las comunidades autónomas y las entidades locales, como los sujetos de la actuación; y la participación y la transparencia, como instrumentos de intervención. Y esta reflexión se ha realizado, además, aportando las experiencias de España e Italia, contraste que ofrece un escenario rico en matices jurídicos que nos facilita una reflexión de más recorrido, y una detección de las carencias (o virtudes) de cada sistema.

Para finalizar, agradecer a los autores el interés y buen hacer a la hora de elaborar estos capítulos, resultado de años de actividad universitaria y profesional, que nos permite presentar un trabajo de estas características. A nuestros queridos colegas italianos (Angelo Giuseppe Orofino, Stefania Peduto, Dario Bevilacqua y Marina Caporale) y a mis compañeros y amigos de las universidades de Málaga y Jaén (Elsa Marina Álvarez, Manuel Moreno, Esther Rando, Adriana Antúnez y Salvador Martín). Mi enorme satisfacción por compartir con ellos este proyecto de reflexión y debate. Espero que vengan otros.

Málaga, enero 2024.

---

**Estratto**

Estratto da un prodotto  
in vendita su **ShopWKI**,  
il negozio online di  
Wolters Kluwer Italia

Vai alla scheda →

---

Wolters Kluwer opera nel mercato dell'editoria  
professionale, del software, della formazione  
e dei servizi con i marchi: IPSOA, CEDAM,  
Altalex, UTET Giuridica, il fisco.

