

---

*Estratto*

# Estratto da un prodotto in vendita su **ShopWKL**, il negozio online di Wolters Kluwer Italia

Vai alla scheda →

---

Wolters Kluwer opera nel mercato dell'editoria professionale, del software, della formazione e dei servizi con i marchi: IPSOA, CEDAM, Altalex, UTET Giuridica, il fisco.



Wolters Kluwer

## INDICE SOMMARIO

<i>Presentazione</i> .....	<i>pag.</i> XXI
<i>Postfazione</i> .....	» XXIII

<b>Capitolo I</b>	<b>Il diritto della pubblica sicurezza: genesi dell'attività di polizia, sue prerogative, funzioni e modelli politico-operativo (di Pierluigi Zarra)</b> .....	»	1
1.	Genealogia dell'attività di polizia. Evoluzione storica e giuridica delle funzioni di Polizia. Dall'epoca feudale, al pensiero liberale sino all'avvento Costituzionale ...	»	1
2.	La polizia amministrativa, la polizia disicurezza, la polizia di giudiziaria. Distinzioni concettuali e funzionali .....	»	5
3.	Le mansioni della polizia di sicurezza .....	»	6
4.	Aspetti normativi: le fonti del diritto di pubblica sicurezza .....	»	10
5.	Profili oggettuali: le aree d'intervento della funzione di polizia di sicurezza .....	»	12
6.	L'Autorità Nazionale di Pubblica Sicurezza: il Ministro dell'Interno .....	»	13
6.1.	Il Comitato Nazionale dell'ordine e della sicurezza pubblica .....	»	14
7.	L'Autorità Provinciale di Pubblica Sicurezza: il Prefetto .....	»	17
7.1.	L'Autorità Provinciale di Pubblica Sicurezza: Il Questore .....	»	19
7.2.	Il Comitato Provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica e il Comitato metropolitano .....	»	19
8.	L'Autorità Locale di Pubblica di Pubblica Sicurezza: il Dirigente del Commissariato di P.S. e il Sindaco .....	»	22
8.1.	Il Sindaco e i suoi provvedimenti nella veste di Autorità Locale di Pubblica Sicurezza .....	»	23
8.2.	Le altre Autorità di Pubblica Sicurezza: il Rettore e l'Autorità marittima ...	»	25
9.	Le Forze di Polizia, la Forza Pubblica, Forze dell'Ordine e Forze Armate. Nuove prospettive di tutela e di azione con il D.L. 11 aprile 2025, n. 48, convertito nella Legge 9 giugno 2025, n. 80. ....	»	26
10.	Gli Ufficiali e gli Agenti di Pubblica Sicurezza. I rispettivi poteri e le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48, convertito nella Legge 9 giugno 2025, n. 80. ....	»	32
10.1.	La Polizia Locale e Provinciale e la loro funzione di ausilio per la pubblica sicurezza .....	»	35
11.	Le attività di polizia: la prestazione di soccorso in caso di pubblici e privati infortuni .....	»	36

12.	La composizione bonaria di privati dissidi .....	<i>pag.</i>	37
13.	La struttura organizzata del Dipartimento di Pubblica Sicurezza .....	»	39
Capitolo II <b>Ordine e sicurezza pubblica</b> ( <i>di Luca Della Ragione</i> ) .....		»	45
Sezione I .....		»	45
1.	Ordine e sicurezza .....	»	45
1.1.	Inquadramento del concetto di ordine pubblico .....	»	45
1.2.	Ordine pubblico e Costituzione .....	»	47
1.3.	Ordine pubblico e sicurezza pubblica .....	»	52
2.	Le dimensioni costituzionali della sicurezza pubblica .....	»	54
3.	Diritto alla sicurezza o sicurezza dei diritti .....	»	60
Sezione II .....		»	62
1.	Il recente Decreto Legge sicurezza del 2025, convertito nella Legge 9 giugno 2025, n. 80: cenni di intervento sul codice penale e di procedura penale .....	»	62
2.	Prevenzione e contrasto del terrorismo internazionale e reati contro l'incolumità pubblica .....	»	64
3.	Il contrasto dell'occupazione arbitraria di immobili destinati a domicilio altrui ...	»	68
4.	L'inasprimento delle pene per i reati commessi in ambito urbano .....	»	71
5.	Le modifiche in tema di sospensione condizionale della pena connessa al DASPO urbano e la rilevanza penale del blocco stradale o ferroviario .....	»	72
6.	Il rinvio dell'esecuzione della pena per le condannate incinte o madri .....	»	73
7.	Modifiche in materia di accattonaggio .....	»	75
8.	Il pacchetto di norme destinate alla tutela del «personale delle forze di polizia, delle forze armate e del corpo nazionale dei vigili del fuoco, nonché degli organismi di cui alla legge 3 agosto 2007, n. 124» .....	»	76
9.	Le modifiche in materia di «Deturpamento e imbrattamento di cose altrui» .....	»	77
10.	Le misure riguardanti la sicurezza all'interno degli istituti penitenziari .....	»	77
Capitolo III <b>Il potere provvedimentale di pubblica sicurezza: forme, requisiti e caratteri distintivi</b> ( <i>di Teresa Perri, Domenico Antonio Scali e Vincenzo Blanda</i> ) .....		»	81
1.	I provvedimenti di pubblica sicurezza: definizione ed elementi .....	»	81
2.	Fonti e classificazione dei provvedimenti di polizia .....	»	84
2.1.	I provvedimenti in materia di polizia pubblica sicurezza: efficacia, esecutività ed esecutorietà .....	»	87
2.2.	I provvedimenti ampliativi della sfera giuridica: le autorizzazioni di pubblica sicurezza .....	»	92
2.3.	Durata delle autorizzazioni .....	»	97
2.3.1.	I provvedimenti restrittivi: gli ordini e le ordinanze di pubblica sicurezza .....	»	98
2.4.	I provvedimenti di secondo grado e il potere di autotutela della Pubblica Amministrazione: annullamento, sospensione e revoca .....	»	105
2.5.	I provvedimenti sanzionatori in materia di pubblica sicurezza .....	»	109

2.6.	Gli atti amministrativi diversi dai provvedimenti: in particolare gli atti dichiarativi e quelli ricognitivi .....	<i>pag.</i> 111
2.7.	Gli atti di controllo di pubblica sicurezza .....	» 114
2.8.	Caratteri distintivi dei provvedimenti in materia di pubblica sicurezza: l'esclusione degli istituti di semplificazione e liberalizzazione amministrativa .....	» 117
3.	La tutela nei confronti dei provvedimenti di polizia .....	» 122
3.1.	La tutela giustiziale avverso i provvedimenti di pubblica sicurezza ai sensi dell'art. 6 T.U.L.P.S. ....	» 122
3.2.	Il potere di annullamento dei provvedimenti di pubblica sicurezza da parte del Ministro dell'Interno <i>ex art.</i> 6 T.U.L.P.S. ....	» 127
3.3.	Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica .....	» 128
3.4.	Il ricorso al giudice amministrativo .....	» 129
4.	La responsabilità per i provvedimenti di pubblica sicurezza .....	» 131

#### Capitolo IV **L'accompagnamento per l'identificazione** (*di Nicola Mirko Vernola*) .....

1.	L'identificazione: nozioni generali .....	» 135
2.	L'accompagnamento per identificazione, ai sensi dell'art. 11, L. 18 maggio 1978, n. 191 .....	» 136
3.	Identificazione e fermo di persone pericolose o sospette, <i>ex art.</i> 4 T.U.L.P.S. ....	» 144
4.	Identificazione della persona nei cui confronti vengono svolte le indagini e di altre persone (art. 349 c.p.p.) .....	» 149
5.	L'invito a comparire, ai sensi dell'art. 15 T.U.L.P.S. e l'inosservanza contravvenzionale prevista dall'art. 650 c.p. ....	» 152

#### Capitolo V **L'attività negoziale di pubblica sicurezza** (*di Andrea Maria D'Introno*) .....

1.	Ricostruzione storica dell'attività dell'Amministrazione della Pubblica sicurezza. Il passaggio dal sistema unilaterale e provvedimentale al "negoziale" .....	» 155
2.	La sicurezza urbana e il relativo fondamento costituzionale: l'art. 118 Cost. ....	» 156
3.	L'istituzione dei c.d. "patti per la sicurezza". Le novità apportate dalla finanziaria del 2007 .....	» 157
4.	La sottoscrizione dell'accordo-quadro del Ministero dell'Interno e l'ANCI del 20 marzo 2007 per incrementare gli standard di sicurezza .....	» 158
5.	La sicurezza integrata e l'evoluzione normativa degli accordi territoriali .....	» 159
6.	La cooperazione pattizia Stato-Regioni ed Enti locali definita dal D.Lgs. n. 14/2017 .....	» 160
7.	I patti per la sicurezza e per l'attuazione della sicurezza urbana .....	» 161
8.	Disamina sulle linee generali afferenti alle politiche per l'incremento del sistema di sicurezza integrata .....	» 161
8.1.	(Segue). Analisi concettuale e contenutistica delle linee guida per la sicurezza urbana .....	» 162
9.	Le <i>guidelines</i> per la concretizzazione del sistema di sicurezza urbana .....	» 163
10.	Il processo istitutivo del patto esecutivo della sicurezza urbana .....	» 164

11.	La criminalità diffusa, predatoria e “da strada” quali contesti oggettuali per l’attuazione dei patti per la sicurezza urbana .....	<i>pag.</i> 164
11.1.	(Segue). I sistemi di videosorveglianza .....	» 166
11.2.	(Segue). Il contesto di incentivo e difesa della legalità .....	» 166
11.3.	(Segue). Il riconoscimento e l’attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale .....	» 167
12.	Le iniziative partenariali in materia di sicurezza del Dipartimento della pubblica sicurezza .....	» 168
13.	Riflessioni conclusive .....	» 169

## Capitolo VI **La disciplina in materia di passaporti e documenti d’identità** *(di Paolo Pepe)* .....

1.	Il diritto di espatrio nella normativa costituzionale e legislativa ordinaria .....	» 171
2.	La documentazione valida per l’espatrio: passaporti e documenti equipollenti ...	» 173
3.	La procedura per il rilascio e ritiro del passaporto, ricorsi .....	» 174
4.	Le limitazioni al diritto di espatrio .....	» 177

## Capitolo VII **La legislazione in materia di armi e munizioni** *(di Antonio Pio Bisceglia e Eugenia Maria Falese)* .....

1.	Definizioni e classificazioni, in generale, delle armi .....	» 179
2.	Accertamenti e verifiche su armi per esigenze di sicurezza pubblica e di prevenzione .....	» 183
3.	Armi da guerra: definizione e relativa classificazione .....	» 184
4.	La disciplina giuridica sulle armi da guerra .....	» 186
5.	I presupposti della detenzione di armi da guerra dei privati .....	» 188
6.	Armi comuni da sparo .....	» 189
7.	Le armi comuni da sparo ad energia o gas compressi .....	» 189
8.	Le armi comuni da sparo ed il correlato uso nel contesto venatorio .....	» 190
9.	Le armi comuni da sparo ad uso sportivo .....	» 191
10.	Le parti d’arma. I caricatori .....	» 192
11.	Definizione e catalogazione delle armi antiche, artistiche o di importanza storica ...	» 192
12.	La disciplina delle armi comuni .....	» 193
13.	Il confine normativo alle armi detenibili. La licenza per la collezione di armi ....	» 195
14.	La disponibilità legale delle armi. Il concetto di detenzione .....	» 196
15.	Gli obblighi normativi per i detentori di armi .....	» 197
16.	Il ritiro cautelare dell’arma .....	» 199
17.	La disciplina del porto d’armi .....	» 200
18.	Le armi bianche .....	» 202
19.	Armi improprie: gli strumenti atti ad offendere .....	» 203
20.	Gli strumenti riproducenti armi. Le <i>soft-air</i> . I <i>paint-ball</i> .....	» 205
21.	Gli strumenti in grado di erogare una elettrocuzione .....	» 207

## Capitolo VIII **La regolamentazione degli esplosivi** *(di Paolo Leone)* .....

1.	Disamina generale sul concetto di esplosivi e sulla relativa normativa .....	» 209
2.	Gli esplosivi .....	» 210

2.1.	Catalogazione degli esplosivi. La classificazione per finalità sanzionatorie in ambito penale .....	<i>pag.</i> 210
2.2.	Il Sistema internazionale di classificazione .....	» 211
2.3.	La procedura di identificazione degli esplosivi .....	» 213
2.4.	La catalogazione degli esplosivi marcati CE per la seguente immissione sul mercato .....	» 215
2.5.	Gli esplosivi marcati CE. Distinzione per uso civile e articoli pirotecnici ....	» 216
2.6.	Attuazione della normativa europea sui prodotti esplosivi e pirotecnici ....	» 217
2.7.	Gli esplosivi commerciali e il Codice del consumo .....	» 219
2.8.	Gli operatori economici coinvolti nella produzione e cessione di esplosivi civili e articoli pirotecnici, gli organismi notificati, il relativo accreditamento e l'applicazione dei moduli CE .....	» 219
2.9.	Il settore di vigilanza e sorveglianza sul mercato di esplosivi civili e di articoli pirotecnici .....	» 221
2.10.	L'identificazione e la tracciabilità degli esplosivi e degli articoli pirotecnici ....	» 222
3.	Le ulteriori classificazioni degli esplosivi .....	» 223
3.1.	La ripartizione degli esplosivi come sostanze pericolose .....	» 223
3.2.	La catalogazione nazionale degli esplosivi idonei all'impiego in cave e miniere .....	» 223
3.3.	Le munizioni ed altre materie o sostanze adoperate per la composizione di esplosivi, come stabilito dalla disciplina in materia di pubblica sicurezza .....	» 224
3.4.	I precursori di esplosivi .....	» 225
4.	Le attività con gli esplosivi .....	» 226

## Capitolo IX **Le riunioni pubbliche** (*di Vittorio Scali*) ..... » 229

1.	Il diritto di riunione: definizione, origine storiche e fonti normative .....	» 229
2.	I limiti oggettivi al diritto di riunione: lo svolgimento pacifico e senza armi .....	» 234
3.	Le limitazioni soggettive .....	» 236
4.	I limiti spazio-temporali .....	» 237
5.	Obblighi di preavviso all'autorità (art. 18 T.U.L.P.S.): il potere interdittivo e conformativo del Questore .....	» 237
6.	Il potere di scioglimento delle riunioni .....	» 240
7.	La tutela giurisdizionale del diritto di riunione .....	» 242
8.	Cerimonie religiose fuori dei templi e processioni ecclesiastiche o civili .....	» 243
9.	Passeggiate in forma militare con armi .....	» 244
10.	Il nuovo reato di "raduni pericolosi", poi normativa per il contrasto ai <i>rave party</i> e il pericolo di collisione con il diritto di riunione .....	» 245

## Capitolo X **Manifestazioni sportive** (*di Carmela Morelli e Tommaso Passarelli*) ..... » 249

1.	Le manifestazioni sportive: definizione e sviluppi normativi .....	» 249
2.	L'Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive e il coordinamento delle misure di sicurezza a carattere organizzativo .....	» 254
2.1.	Il Comitato di Analisi per la Sicurezza delle Manifestazioni Sportive (CASMS) .....	» 257

2.2.	Il Centro Nazionale di Informazione sulle Manifestazioni Sportive (CNIMS) .....	pag. 259
2.2.1.	Il ruolo del CNIMS nel contesto della gestione delle manifestazioni sportive .....	» 261
2.3.	Il Gruppo Operativo per la Sicurezza (GOS) e il ruolo di centro per la gestione delle emergenze .....	» 261
2.4.	Il ruolo dello “ <i>stewarding</i> ” nella gestione della sicurezza .....	» 263
2.5.	Le politiche di <i>ticketing</i> (“ <i>ticketing policy</i> ”) nella gestione delle manifestazioni sportive .....	» 266
2.6.	Normativa e standard per l’impiantistica sportiva .....	» 268
3.	Premessa generale e primo inquadramento normativo del sistema sanzionatorio penale .....	» 271
4.	La violazione delle misure di prevenzione .....	» 272
4.1.	Il lancio di materiale pericoloso .....	» 273
4.2.	Le fattispecie di scavalco di recinzioni e invasione del terreno di gioco .....	» 274
4.3.	Il possesso di artifici pirotecnici in occasione delle manifestazioni sportive ...	» 275
4.4.	Violenza o minaccia agli <i>stewards</i> .....	» 276
4.5.	I delitti di lesioni personali a un pubblico ufficiale in servizio di ordine pubblico in occasione di manifestazioni sportive, nonché a personale esercente una professione sanitaria e ai loro ausiliari .....	» 277
4.6.	Il danneggiamento di attrezzature e impianti sportivi .....	» 278
5.	Le sanzioni amministrative previste in capo alle società sportive .....	» 279
6.	Le sanzioni amministrative previste in capo ai partecipanti alle manifestazioni sportive .....	» 281
7.	I profili processuali .....	» 282
7.1.	L’istituto processuale della flagranza differita .....	» 282
7.2.	Il rito del giudizio direttissimo speciale .....	» 283
8.	Conclusioni .....	» 285
 <b>Capitolo XI Le attività di pubblico spettacolo ed i trattenimenti pubblici (di Patrizia Giusti) .....</b>		
1.	Gli spettacoli e i trattenimenti pubblici: disciplina degli artt. 68 e 69 T.U.L.P.S. ....	» 287
1.1.	La normativa in materia di pubblico spettacolo, trattenimenti e il raffronto con la giurisprudenza costituzionale .....	» 289
2.	Il sistema delle autorizzazioni novellate al D.Lgs. n. 126/2016 e n. 222/2016 ....	» 291
3.	La verifica di agibilità, ai sensi dell’art. 80 T.U.L.P.S. ....	» 292
3.1.	Il settore antincendio nei locali di pubblico spettacolo e trattenimento ..	» 293
4.	Prerogative normative e funzionali degli Ufficiali e degli Agenti di pubblica sicurezza, ex art. 82 T.U.L.P.S. ....	» 296
4.1.	I poteri di pubblica sicurezza riconosciuti al Sindaco .....	» 297
5.	La normativa sugli “ <i>escape room</i> ” .....	» 299
6.	La c.d. “ <i>street-art</i> ” .....	» 299
7.	Il divieto di comparire mascherato (e travisato) in luogo pubblico, come stabilito dall’art. 85 T.U.L.P.S. ....	» 300

8.	Il divieto di utilizzo di strumenti di registrazione o simili nei locali di pubblico spettacolo .....	<i>pag.</i> 301
9.	Il nuovo <i>management</i> della sicurezza: i concetti normativi e fattuali della <i>Safety e security</i> .....	» 302
10.	Le disposizioni sanzionatorie in materia di spettacoli e trattenimenti .....	» 304
11.	Le novità introdotte dal c.d. Decreto Piantedosi .....	» 305

**Capitolo XII Esercizi pubblici, strutture ricettive, circoli privati e commercio di oggetti preziosi (di Giulia Pini) .....** » 307

1.	Definizione e normativa in tema di esercizi pubblici .....	» 307
1.1.	L'art. 100 T.U.L.P.S.: disposizioni interdittive-inibitorie in materia di esercizi pubblici .....	» 313
2.	L'art. 109 T.U.L.P.S.: normativa sull'esercizio di attività alberghiera e attività ricettive .....	» 320
3.	I circoli privati .....	» 323
4.	Il commercio di cose antiche o usate .....	» 325
5.	Il commercio di oggetti preziosi e i "Compro-oro" .....	» 325
6.	Autorimesse e autonoleggio .....	» 327
7.	I "Phone center" e gli "Internet point": evoluzioni normative e profili di tutela della sicurezza pubblica .....	» 328

**Capitolo XIII Le agenzie di affari (di Tommaso Passarelli) .....** » 335

1.	Fondamenti normativi e profili generali .....	» 335
1.1.	Gli obblighi di natura legale previsti nell'ambito delle attività agenziali ...	» 337
2.	Le agenzie di competenza del Questore .....	» 337
2.1.	Le agenzie di pubblici incanti, di pubbliche relazioni e matrimoniali ....	» 338
2.2.	Le agenzie di recupero stragiudiziale dei crediti per conto terzi .....	» 338
3.	Le agenzie di prestiti su pegno .....	» 339
3.1.	Le agenzie di commissioni presso i monti di credito su pegno .....	» 340
4.	Considerazioni conclusive .....	» 340

**Capitolo XIV Giochi e scommesse (di Giuseppe Dellaquila) .....** » 343

1.	Considerazioni introduttive: nozione di gioco e inquadramento di sistema .....	» 343
1.1.	Le tipologie di gioco. Sale e apparecchi da intrattenimento .....	» 345
2.	Titoli abilitativi e requisiti soggettivi .....	» 349
2.1.	Disciplina degli orari di funzionamento degli apparecchi da intrattenimento e svago .....	» 351
2.2.	L'apparato sanzionatorio .....	» 352
3.	Le scommesse e la giurisprudenza eurounitaria sui centri trasmissione dati (CTD) di bookmaker esteri .....	» 352
3.1.	I controlli di Polizia nelle sale scommesse e nei CTD. Violazioni e sanzioni .....	» 353
4.	Giochi d'azzardo .....	» 355
4.1.	La disciplina penale del gioco d'azzardo e la normativa antiriciclaggio ...	» 355



<b>Capitolo XV</b>	<b>Stampa e stampati</b> ( <i>di Massimo Autieri</i> ) .....	<i>pag.</i> 357
1.	Il paradigma Costituzionale: la libertà di manifestazione del pensiero .....	» 357
2.	Il diritto alla divulgazione del pensiero attraverso la stampa .....	» 359
3.	Dettagliate limitazioni alla libertà di manifestazione del pensiero e la funzione di pubblica sicurezza sulla divulgazione del pensiero attraverso la stampa .....	» 360
4.	I tradizionali reati di stampa e a mezzo stampa .....	» 361
5.	L'attività di sequestro degli stampati .....	» 364
<b>Capitolo XVI</b>	<b>Il comparto sicurezza privata: istituti di vigilanza, guardie giurate, "buttafuori" e stewards</b> ( <i>di Francesca Di Muzio e Francesco Mazza</i> ) .....	» 369
1.	Concettualizzazione giuridico-normativa di sicurezza privata nell'ordinamento nazionale .....	» 369
2.	Il settore della vigilanza privata .....	» 371
2.1.	La vigilanza privata sui beni propri per le aziende ed enti .....	» 372
2.2.	Gli istituti di vigilanza privata: presupposti tecnico-operativi in tema di controllo e vigilanza .....	» 373
2.3.	Le guardie particolari giurate: definizione e normativa .....	» 375
2.4.	I servizi antipirateria: l'impiego delle guardie giurate particolari .....	» 377
3.	Gli istituti di investigazione privata .....	» 378
3.1.	La figura dell'investigatore privato nel processo penale .....	» 383
4.	Le altre forme di sicurezza sussidiaria: "i buttafuori", gli stewards, gli osservatori volontari .....	» 386
4.1.	Gli addetti ai servizi di controllo delle attività di intrattenimento o di spettacolo .....	» 386
4.2.	Gli addetti ai servizi di controllo negli impianti sportivi .....	» 388
4.3.	Le associazioni di osservatori volontari .....	» 390
5.	Le altre forme di vigilanza privata .....	» 392
6.	Le tipiche fattispecie di reato e le sanzioni amministrative a presidio della disciplina .....	» 394
<b>Capitolo XVII</b>	<b>Le misure di prevenzione personali</b> ( <i>di Stefano Zoccali</i> ) .....	» 397
1.	Le misure di prevenzione: genesi normativa e sua evoluzione .....	» 397
2.	Le congenite problematiche al riconoscimento costituzionale del sistema preventivo .....	» 400
3.	Criteri di classificazione e prospettive sistematiche del sistema di prevenzione personale .....	» 401
3.1.	Le misure di prevenzione personali "tipiche" e "atipiche", "amministrative" e "giurisdizionali" .....	» 401
3.2.	Le misure di prevenzione personali a funzione "monitoria" e "interdittiva" ....	» 403
4.	I paradigmi attuativi delle misure di prevenzione personali .....	» 403
4.1.	La categoria della pericolosità generica .....	» 403
4.2.	La pericolosità c.d. "qualificata" .....	» 405
4.3.	Gli "indelfetibili" requisiti di effettività ed attualità della pericolosità sociale .....	» 407

5.	Le misure di prevenzione personali questorili: i provvedimenti a carattere monitorio .....	pag. 407
5.1.	L'avviso orale .....	» 408
5.2.	L'ammonimento per atti persecutori e diffusione illecita di immagini o video sessualmente espliciti .....	» 409
5.3.	L'ammonimento per violenza domestica .....	» 410
5.4.	L'ammonimento per cyberbullismo .....	» 411
5.5.	I nuovi ammonimenti previsti dal Decreto Caivano, L. 13 novembre 2023, n. 159, per soggetti minorenni .....	» 412
5.5.1.	L'ammonimento per minori ultra-quattordicenni (art. 5, commi 2, 3 e 4, D.L. n. 123/2023) .....	» 412
5.5.2.	L'ammonimento per minori di età compresa fra i dodici e i quattordici anni (art. 5, commi 5 ss., D.L. n. 123/2023) .....	» 412
6.	Le misure di prevenzione personali questorili: i provvedimenti a carattere interdittivo .....	» 412
6.1.	Il foglio di via obbligatorio .....	» 412
6.2.	I provvedimenti limitativi l'accesso ai luoghi dove si svolgono manifestazioni sportive: il D.A.Spo. ....	» 414
6.3.	Le misure preventive nel contesto della sicurezza cittadina .....	» 416
6.3.1.	Il divieto di stazionamento o di occupazione di infrastrutture, previsto dagli artt. 9 e 10, D.L. n. 14/2017 .....	» 417
6.3.2.	Il divieto di accesso previsto dall'art. 13, D.L. n. 14/2017 .....	» 418
6.3.3.	Il divieto di accesso agli esercizi pubblici e ai locali di pubblico trattenimento, ex art. 13- <i>bis</i> , D.L. n. 14/2017 .....	» 419
6.3.4.	Le misure di contrasto all'occupazione abusiva di immobili, la procedura d'urgenza per il rilascio e la reintegrazione in possesso: l'ordine di rilascio disposto dalla polizia giudiziaria .....	» 420
7.	Le misure di prevenzione personali disposte dall'Autorità giudiziaria .....	» 420
7.1.	Il procedimento della sorveglianza speciale di p.s. ....	» 423
7.2.	La fase di esecuzione della misura della sorveglianza speciale di p.s. ....	» 424

**Capitolo XVIII Le misure di prevenzione patrimoniali (di Mauro di Milla e Alessandro Sbarro)** .....

1.	Genealogia normativa ed evoluzione del sistema di prevenzione patrimoniale ....	» 427
1.1.	Caratteristiche, funzionalità e categorie delle misure preventive patrimoniali .....	» 429
2.	I legittimati all'esercizio del potere di proposta per le misure di prevenzione patrimoniali .....	» 431
3.	La procedura delle indagini a carattere patrimoniale: il contesto soggettivo e oggettivo degli accertamenti .....	» 432
4.	I presupposti soggettivi del sequestro e della confisca di prevenzione .....	» 433
4.1.	L'applicazione disgiunta della misura patrimoniale .....	» 435
4.2.	La perimetrazione cronologica della pericolosità .....	» 436
5.	Il sequestro e la confisca: presupposti oggettivi .....	» 438
5.1.	La provenienza illecita .....	» 438
5.2.	La sproporzione e la giustificazione di legittima provenienza .....	» 439

5.3.	Il requisito di “disponibilità” e le presunzioni .....	<i>pag.</i> 440
6.	Il sequestro e la confisca per equivalente .....	» 441
7.	La revocazione della confisca .....	» 442
 <b>Capitolo XIX Le misure di prevenzione patrimoniali diverse dalla confisca</b> <i>(di Mauro Di Milla e Luca Soccorso)</i> .....		
		» 445
1.	Le misure di prevenzione patrimoniali diverse dalla confisca. Inquadramento nel sistema di prevenzione .....	» 445
2.	Cauzione e garanzie reali .....	» 447
3.	Amministrazione giudiziaria dei beni personali .....	» 448
4.	L'amministrazione giudiziaria dei beni connessi ad attività economiche e delle aziende .....	» 449
5.	Il controllo giudiziario delle aziende .....	» 452
 <b>Capitolo XX La documentazione antimafia</b> <i>(di Mattia Di Florio e Adriana Ciafardoni)</i> .....		
		» 455
1.	La prevenzione “amministrativa” antimafia .....	» 455
2.	Disciplina della documentazione amministrativa antimafia .....	» 457
2.1.	La comunicazione antimafia .....	» 458
2.2.	L'informazione antimafia .....	» 461
2.3.	L'art. 98 Cod. Antimafia: la struttura e la funzione della Banca dati nazionale unica della documentazione antimafia .....	» 464
2.4.	La “nuova” prevenzione collaborativa .....	» 465
 <b>Capitolo XXI Altri strumenti della prevenzione antimafia</b> <i>(di Cristiana Napolitano)</i> .....		
		» 469
1.	Uno sguardo preliminare sulla prevenzione dalle infiltrazioni mafiose .....	» 469
2.	Il sistema delle “white list” prefettizie .....	» 470
3.	L'Anagrafe antimafia degli esecutori .....	» 473
4.	Gli istituti pattizi antimafia: i protocolli di legalità o Patti di integrità .....	» 474
5.	Il “commissariamento delle imprese” .....	» 478
 <b>Capitolo XXII Il contesto applicativo dell'apparato preventivo antimafia in rapporto al D.Lgs. n. 231/2001</b> <i>(di Valerio Silveti)</i> ....		
		» 483
1.	Le ragioni alla base della responsabilità d'impresa .....	» 483
2.	La cultura della legalità d'impresa .....	» 484
3.	La spinta verso l'antimafia e il ruolo dei sistemi 231 quali strumenti di prevenzione collaborativa .....	» 485
4.	Gli innesti .....	» 486
4.1.	L'amministrazione giudiziaria e il controllo giudiziario delle aziende (art. 34 e 34-bis Codice delle leggi antimafia) .....	» 486
4.2.	Le misure amministrative di prevenzione collaborativa applicabili in caso di agevolazione occasionale (art. 94-bis Codice delle leggi antimafia) .....	» 489

Capitolo XXIII	<b>Il diritto dell'immigrazione</b> (di <i>Emiliano Chioffi</i> )	pag. 491
1.	Premessa. Lo <i>ius migrandi</i>	» 491
2.	La differenza tra "migrante volontario" e "migrante involontario"	» 493
2.1.	Le linee generali del riparto di giurisdizione sullo straniero	» 493
3.	I tratti essenziali della disciplina amministrativa dell'ingresso	» 495
3.1.	Il procedimento di rilascio del visto di ingresso per motivi di lavoro subordinato	» 496
4.	I tratti essenziali della disciplina amministrativa del soggiorno	» 498
4.1.	Il permesso di soggiorno per protezione speciale	» 501
5.	Respingimenti ed espulsioni	» 501
6.	Un quadro d'insieme sulla tutela giurisdizionale avverso i provvedimenti emanati nei confronti dello straniero	» 503
6.1.	La tutela dinanzi al giudice ordinario	» 505
7.	La peculiare condizione del richiedente protezione internazionale	» 507
7.1.	Il trattenimento del richiedente protezione internazionale	» 507
8.	La concessione della cittadinanza	» 509
8.1.	Il concetto di discrezionalità correlato alla concessione della cittadinanza	» 511
Capitolo XXIV	<b>Diritto penale dell'immigrazione</b> (di <i>Maria Antonella Pasculli</i> )	» 515
1.	Lo straniero nel sistema penale tra identità ed alterità. Sinossi esemplificativa	» 515
2.	L'evoluzione normativa del fenomeno migratorio tra logica preventiva e repressiva	» 517
2.1.	Il Testo Unico sull'immigrazione. Considerazioni generali	» 518
3.	Il reato di immigrazione illegale. Analisi critica della disciplina	» 519
3.1.	Osservazioni costituzionali sul fenomeno migratorio illegale	» 520
3.2.	La circostanza aggravante della condizione di illegalità dello straniero	» 522
3.3.	Il reato di falsità in titolo di soggiorno	» 523
3.4.	Il reato di mancata esibizione di documenti di identificazione	» 524
4.	Rapporti tra espulsione amministrativa e diritto penale <i>speciale</i> (dello straniero)	» 525
4.1.	Le fattispecie penali create per l'ingiustificata inosservanza dell'ordine del questore a seguito di reingresso nel territorio dello Stato. Il rientro non autorizzato	» 527
4.2.	La violazione dell'ordine di allontanamento del Questore	» 528
5.	Le forme di favoreggiamento della condizione di illegalità dello straniero. Esegesi dell'art. 12 T.U. sull'immigrazione nel segno della complessità	» 528
5.1.	Il regime delle circostanze	» 530
5.2.	L'esimente dell'assistenza umanitaria	» 532
5.3.	Il reato di occupazione di lavoratori stranieri irregolari	» 533
6.	Il diritto penale del nemico e i suoi effetti sul fenomeno migratorio (criminale e non)	» 535
6.1.	Le recenti scelte di politica criminale. Il governo, i giudici, gli stranieri	» 537

<b>Capitolo XXV</b>	<b>Protezione internazionale</b> ( <i>di Marco Buccarella</i> )	<b>pag. 541</b>
1.	Inquadramento	» 541
1.1.	Le fonti internazionali	» 542
1.2.	Le fonti UE	» 545
1.3.	Normativa italiana	» 548
2.	Forme di riconoscimento della protezione internazionale	» 550
2.1.	Esclusione, cessazione e revoca	» 551
2.2.	Prerogative	» 553
2.3.	Protezione speciale	» 554
3.	Il riconoscimento dello status di protezione internazionale: il relativo procedimento amministrativo	» 555
3.1.	Il processo d'identificazione dello Stato competente a decidere. L'Unità Dublino	» 556
3.2.	L'impugnazione dei provvedimenti adottati dall'Unità Dublino e il Decreto procedure	» 558
3.3.	La procedura di trattenimento del richiedente sottoposto alla decisione dell'Unità Dublino	» 558
3.4.	L'autorizzazione a permanere sul territorio nazionale nelle more della decisione	» 559
3.5.	L'elenco degli Stati terzi di origine sicura	» 560
3.6.	La procedura di trattenimento del richiedente nelle more della decisione della Commissione territoriale	» 563
3.7.	Gli artt. 28 e 28-bis del Decreto Procedure: l'esame prioritario e le procedure accelerate	» 564
3.8.	L'attribuzione della protezione internazionale in frontiera e il trattenimento del richiedente nelle more della definizione della procedura	» 565
3.9.	Prassi e modalità di svolgimento della fase istruttoria per la protezione internazionale	» 566
3.10.	La fase di conclusione del procedimento: la decisione	» 566
3.11.	L'attestazione dell'obbligo di rimpatrio e il divieto di reingresso	» 567
3.12.	Ulteriori modifiche apportate dal D.L. n. 145/2024 (Decreto flussi)	» 568
4.	Impugnazione dei provvedimenti della Commissione territoriale e della Commissione nazionale per il diritto di asilo	» 568
<b>Capitolo XXVI</b>	<b>Cittadini dell'Unione europea</b> ( <i>di Giovanni Russo</i> )	<b>» 571</b>
1.	Il diritto d'ingresso in Italia dei cittadini dell'Unione europea e dei loro familiari non appartenenti all'Unione	» 571
2.	Il diritto di soggiorno in Italia dei cittadini dell'Unione europea e dei loro familiari non appartenenti all'Unione	» 573
2.1.	L'ipotesi di soggiorno (ridotto) fino a tre mesi	» 573
2.2.	Le ipotesi di soggiorno per periodi superiori a tre mesi dei cittadini degli Stati membri dell'Unione Europea	» 574
2.3.	I casi di soggiorno per periodi superiori a tre mesi dei familiari extracomunitari dei cittadini degli Stati membri dell'Unione europea	» 574

2.4.	La conservazione del diritto di soggiorno del familiare in caso di decesso o di partenza del cittadino dell'Unione europea .....	pag. 575
2.5.	La conservazione del diritto di soggiorno del coniuge in caso di divorzio e di annullamento del matrimonio .....	» 575
2.6.	Il diritto di soggiorno permanente: il permesso di lungo periodo .....	» 575
3.	L'art. 18 T.U.I.: il rilascio, a favore del cittadino dell'Unione europea, del permesso di soggiorno per "casi speciali" .....	» 576
4.	L'art. 18- <i>bis</i> T.U.I.: il rilascio, a favore del cittadino dell'Unione europea e dei suoi familiari, del permesso di soggiorno per "casi speciali" .....	» 576
5.	Il provvedimento di allontanamento dal territorio dello Stato dei cittadini U.E. e dei loro familiari non appartenenti all'Unione .....	» 577
5.1.	Il nulla-osta all'esecuzione dell'allontanamento: modalità operative e presupposti di legge .....	» 579
5.2.	Il divieto di reingresso in Italia .....	» 579
5.3.	La fattispecie di reato del reingresso in violazione del divieto .....	» 581
6.	L'allontanamento dal territorio dello Stato, quale misura di sicurezza, dei cittadini dell'Unione europea e dei loro familiari .....	» 582
7.	L'allontanamento del cittadino dell'Unione europea come sanzione sostitutiva alla detenzione .....	» 584

**Capitolo XXVII Disposizioni in materia di prevenzione e repressione del terrorismo (di Giovanna Zampogna) .....** » 587

1.	La normativa codicistica antiterrorismo: a) Art. 270- <i>bis</i> . Associazione con finalità di terrorismo e di eversione dell'ordine democratico. b) Art. 270- <i>quater</i> . Arruolamento con finalità di terrorismo anche internazionale. c) Art. 270- <i>quinquies</i> . Addestramento ad attività con finalità di terrorismo anche internazionale. d) Art. 280. Attentato per finalità terroristiche o di eversione. e) Art. 280- <i>bis</i> . Atto di terrorismo con ordigni micidiali o esplosivi .....	» 587
2.	Norme di procedura .....	» 594
2.1.	Colloqui investigativi .....	» 595
2.2.	Permessi di soggiorno ai fini investigativi .....	» 596
2.3.	Attività sotto copertura .....	» 597
2.4.	Intercettazioni preventive, di comunicazioni o conversazioni .....	» 598
2.5.	Mandato d'arresto europeo .....	» 599
3.	Misure di prevenzione .....	» 601
3.1.	Le espulsioni degli stranieri per esigenze di prevenzione al terrorismo ....	» 601
3.1.1.	Expulsione amministrativa .....	» 601
3.1.2.	Expulsione giudiziaria .....	» 602
4.	Le novità del D.L. 11 aprile 2025, n. 48, convertito nella Legge 9 giugno 2025, n. 80. " <i>Disposizioni urgenti in materia di sicurezza pubblica, di tutela del personale in servizio, nonché di vittime dell'usura e di ordinamento penitenziario</i> ": l'introduzione del reato di "detenzione di materiale con finalità di terrorismo" e di "fabbricazione o detenzione di materie esplosive". "Prescrizioni in materia di contratto di noleggio di autoveicoli per la prevenzione di reati di particolare gravità" .....	» 602

<b>Capitolo XXVIII</b>	<b>La normativa in materia di sostanze stupefacenti e psicotrope</b> ( <i>di Myriam Robbe</i> ) .....	<i>pag.</i> 605
1.	L' <i>excursus</i> storico sulla disciplina degli stupefacenti e le questioni di legittimità costituzionale .....	» 605
2.	Oggettività giuridica .....	» 608
3.	La definizione di sostanze stupefacenti .....	» 609
4.	L'utilizzo personale di droghe come disciplinato anteriormente alla L. 21 febbraio 2006, n. 49 .....	» 611
5.	La detenzione ad uso personale nel contesto normativo susseguente alla L. n. 49/2006 .....	» 613
6.	La condotta tipizzata dall'art. 73 T.U. Stup. ....	» 615
7.	Il fenomeno di consumo "di gruppo" delle sostanze stupefacenti .....	» 617
8.	Fatti di lieve entità <i>ex</i> art. 73, comma 5, T.U. Stup. e il nuovo applicativo derivante dal Decreto Caivano .....	» 617
9.	Associazione finalizzata al traffico illecito di sostanze stupefacenti o psicotrope – Art. 74 T.U. ....	» 620
10.	Le condotte integranti gli illeciti amministrativi – art. 75 T.U. D.P.R. n. 309/1990 .....	» 624
11.	Provvedimenti a tutela della sicurezza pubblica adottabili dal Questore .....	» 624
12.	Conservazione delle sostanze stupefacenti sequestrate, confisca e distruzione ....	» 625
13.	Attività di iniziativa della Polizia Giudiziaria .....	» 625
	13.1. Le ispezioni .....	» 626
	13.2. Le perquisizioni .....	» 626
	13.3. I sequestri .....	» 628
14.	Il sistema preventivo e di repressione delle condotte incriminatrici .....	» 629
<b>Capitolo XXIX</b>	<b>Sicurezza stradale</b> ( <i>di Angelo Giraldi</i> ) .....	» 631
1.	Considerazioni introduttive .....	» 631
2.	Principi generali, fonti e definizioni .....	» 633
3.	Regole e obblighi di comportamento nell'ambito della circolazione stradale .....	» 636
4.	Disciplina degli illeciti amministrativi e relative sanzioni .....	» 641
5.	Disciplina degli illeciti penali e relative sanzioni .....	» 642
<b>Capitolo XXX</b>	<b>Giustizia riparativa: un'altra idea di sicurezza</b> ( <i>di Francesca Di Muzio</i> ) .....	» 647
1.	Il paradigma riparativo nell'ordinamento italiano: cenni .....	» 647
2.	Prospettive applicate ai reati: stupefacenti, sicurezza stradale e manifestazioni sportive .....	» 649
3.	Al di là del diritto penale: il paradigma riparativo come strumento di prevenzione e riduzione dell'insicurezza sociale .....	» 653
4.	Conclusioni .....	» 655

---

*Estratto*

# Estratto da un prodotto in vendita su **ShopWKI**, il negozio online di Wolters Kluwer Italia

Vai alla scheda →

---

Wolters Kluwer opera nel mercato dell'editoria professionale, del software, della formazione e dei servizi con i marchi: IPSOA, CEDAM, Altalex, UTET Giuridica, il fisco.



Wolters Kluwer